**государственная программа Приморского края**

**государственная программа Приморского края**

**«Развитие туризма в Приморском крае»   
на 2013 - 2021 годы**

**Паспорт**

государственной программы Приморского края

«Развитие туризма в Приморском крае» на 2013 - 2021 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель государственной программы | департамент туризма Приморского края |
| Соисполнители государственной программы | департамент земельных и имущественных отношений Приморского края, департамент международного сотрудничества Приморского края, департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, департамент по жилищно-коммунальному хозяйству  и топливным ресурсам Приморского края |
| Структура государственной программы | подпрограмма № 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса на территории Приморского края».  Информация о паспорте подпрограммы № 1 приведена  в приложении № 6 к государственной программе Приморского края «Развитие туристско-рекреационного комплекса Приморского края» на 2013 - 2021 годы» (далее - Государственная программа);  подпрограмма № 2 «Повышение качества туристских услуг».  Информация о паспорте подпрограммы № 2 приведена  в приложении № 7 к Государственной программе;  подпрограмма № 3 «Продвижение туристского продукта Приморского края на российском и мировом туристских рынках».  Информация о паспорте подпрограммы № 3 приведена  в приложении № 8 к Государственной программе;  подпрограмма № 4 «Государственное управление  в сфере международных и внешнеэкономических связей Приморского края».  Информация о паспорте подпрограммы № 4 приведена  в приложении № 9 к Государственной программе |
| Цели государственной программы | повышение конкурентоспособности туристского рынка Приморского края, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах |
| Задачи государственной программы | создание инфраструктуры индустрии туризма  с использованием кластерного подхода;  совершенствование нормативного правового регулирования в сфере туризма, направленного на содействие развитию системы обеспечения безопасности туристов, образования в сфере туризма, обеспечения и повышения качества туристских услуг  и их доступности для всех слоев общества;  реализация кадрового потенциала индустрии туризма;  разработка и реализация маркетинговой стратегии, направленной на формирование образа Приморского края как региона, благоприятного для путешествий  и отдыха;  активизация конгрессно-выставочной деятельности  и MICE-туризма |
| Показатели государственной программы | туристский поток, всего, в том числе:  численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения  и кемпингах;  численность иностранных граждан, въезжающих  в Приморский край с туристскими целями (деловая, туризм, частная);  численность работников, занятых в туристско-рекреационной деятельности, в том числе:  количество лиц, работающих в коллективных средствах размещения;  количество лиц, работающих в туристских организациях;  объем экспорта услуг категории «Поездки»;  количество мест в коллективных, индивидуальных  и других средствах размещения;  поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (туризм, гостиницы, рестораны, деятельность по организации азартных игр);  количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих туристско-рекреационную деятельность;  удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, занятых в туристско-рекреационной деятельности;  численность работников, занятых в туристско-рекреационной деятельности;  прирост высокопроизводительных рабочих мест,  в процентах к предыдущему году;  количество занятых в обслуживающих отраслях  и сферах деятельности;  среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника, занятого в сфере туризма в Приморском крае;  прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих туристско-рекреационную деятельность;  доля гостиниц, классифицированных в соответствии  с системой классификации гостиниц;  количество туристских маршрутов, включенных  в реестр туристских ресурсов Приморского края;  объем привлеченных инвестиций в туриндустрию  (по данным, предоставляемым инвесторами);  изменение объема прямых иностранных инвестиций, привлеченных в туриндустрию;  оборот (объем) платных туристских услуг, оказанных населению, в том числе малыми предприятиями, микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями;  оборот (объем) платных услуг коллективных  и индивидуальных средств размещения, оказанных населению, в том числе малыми предприятиями, микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями;  количество объектов туристской навигации  и ориентирующей информации (единиц, нарастающим итогом за весь период действия Государственной программы);  количество мероприятий просветительского характера, направленных на популяризацию перспективных туристских направлений (дестинаций) Российской Федерации, в том числе: на внутреннем рынке;  на международном рынке;  годовой объем внешнеторгового оборота Приморского края;  количество мероприятий (выставок, форумов, конференций, семинаров, круглых столов, совещаний, визитов делегаций, бизнес-миссий, международных встреч и др.) с участием представителей региональных органов исполнительной власти, региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, компаний Приморского края |
| Сроки реализации государственной программы | Государственная программа реализуется в 2013 -  2021 годах |
| Объем средств краевого бюджета на финансирование государственной программы и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, иных внебюджетных источников, бюджетов муниципальных образований Приморского края в случае участия Приморского края в реализации муниципальных программ, аналогичных мероприятиям государственной программы Приморского края | общий объем финансирования мероприятий Государственной программы за счет средств краевого бюджета составляет 7 087 692,32 тыс. рублей, в том числе:  2013 год – 77 543,70 тыс. руб.;  2014 год – 1 464 779,00 тыс. руб.;  2015 год – 1 467 861,42 тыс. руб.;  2016 год – 2 267 239,20 тыс. руб.;  2017 год – 1 266 359,67 тыс. руб.;  2018 год – 94 712,36 тыс. руб.;  2019 год – 153 338,71 тыс. руб.;  2020 год – 121 971,63 тыс. руб.;  2021 год – 173 886,63 тыс. руб.  Прогнозная оценка средств, привлекаемых  на реализацию целей Государственной программы, составляет:  межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 1 515 200,00 тыс. руб., в том числе:  2019 год – 350 000,00 тыс. руб.;  2020 год – 400 000,00 тыс. руб.;  2021 году – 765 200,00 тыс. руб.;  средств бюджетов муниципальных образований Приморского края – 192,96 тыс. руб., в том числе:  2019 год – 60,30 тыс. руб.;  2020 год – 67,23 тыс. руб.;  2021 году – 65,43 тыс. руб.;  внебюджетных средств - 45 428 120,00 тыс. рублей,  в том числе:  2013 год – 606 380,00 тыс. руб.;  2014 год – 7 728 040,00 тыс. руб.;  2015 год – 8 274 590,00 тыс. руб.;  2016 год – 7 782 830,00 тыс. руб.;  2017 год – 7 814 280,00 тыс. руб.;  2018 год – 2 114 000,00 тыс. руб.;  2019 год – 1 171 000,00 тыс. руб.;  2020 год – 3 889 000,00 тыс. руб.;  2021 год – 6 048 000,00 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации государственной программы | увеличение туристского потока в 8,8 раза;  рост объема экспорта услуг категории «Поездки»  в 2,37 раза;  рост оборота платных туристских услуг, оказанных населению, в 4 раза;  увеличение оборота платных услуг коллективных  и индивидуальных средств размещения, оказанных населению, в 5,9 раза;  рост численности работников, занятых в туристско-рекреационной деятельности, в 3,8 раза;  прирост количества мест в коллективных, индивидуальных и других средствах размещения  в 9,9 раза;  рост поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (туризм, гостиницы, рестораны, деятельность по организации азартных игр) в 29,9 раза;  прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих туристско-рекреационную деятельность, в 1,2 раза;  прирост удельного веса численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, занятых в туристско-рекреационной деятельности, в 1,2 раза;  прирост высокопроизводительных рабочих мест в два раза;  увеличение количества занятых в обслуживающих отраслях и сферах деятельности в 4,4 раза;  увеличение доли гостиниц, классифицированных  в соответствии с системой классификации гостиниц,  в 8,3 раза;  рост количества туристских маршрутов, включенных в реестр туристских ресурсов Приморского края,  в 1,3 раза;  ожидаемый объем привлеченных инвестиций  в туриндустрию составляет 24096950 тыс. руб.;  изменение объема прямых иностранных инвестиций, привлеченных в туриндустрию, в 16,7 раза;  увеличение внешнеторгового оборота в 1,2 раза;  рост количества мероприятий (выставок, форумов, конференций, семинаров, круглых столов, совещаний, визитов делегаций, бизнес-миссий, международных встреч и др.) с участием представителей региональных органов исполнительной власти, региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, компаний Приморского края в 1,4 раза.» |

**I. ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

**В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Приоритеты государственной политики в сфере туристской деятельности, а также механизм их достижения определены с учетом требований Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации   
от 2 августа 2011 года № 644 (далее - ФЦП), схемы территориального планирования Приморского края, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 30 ноября 2009 года № 323-па.

ФЦП определяет перспективными для развития туризма   
в Дальневосточном федеральном округе такие виды туризма, как культурно-познавательный, экологический, активный (конный, горнолыжный, экстремальный и т.д.), деловой и круизный.

Основной целью развития туризма является формирование современного туристического продукта Приморского края и обеспечение его конкурентоспособности на рынках Азиатско-Тихоокеанского региона и Российской Федерации. Наиболее перспективным сегментом туристического рынка является деловой и культурный туризм, так как в наибольшей степени соответствует функции Приморского края и г. Владивостока, позволяет эффективно использовать созданную для саммита АТЭС инфраструктуру, закрепить за Приморским краем статус делового и культурного центра.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статьи 14.1 (п. 9), 15.1 (п. 8), ст. 16.1 (п. 9) установлены полномочия муниципальных образований в области создания условий для развития туризма.

Особенность местного управления туризмом заключается в том, что на него непосредственно ложатся такие функции, как участие в реализации региональных программ, а также прямое взаимодействие с субъектами предпринимательской деятельности.

За последние годы с реформой местного самоуправления в ряде муниципальных образований значительно сократилась деятельность муниципальных учреждений в сфере эколого-познавательного, историко-познавательного туризма для школьников, иных социальных групп, нуждающихся в поддержке. В результате возникает громадный пробел в воспитании подрастающего поколения и в распространении среди населения культурных ценностей, связанных с географией и историей родной земли. Территория, на которой живет местное сообщество, начинает в силу низкого уровня культуры и знаний восприниматься им как земля без истории и земля без лица, в то время как культурные и исторические ценности нашей территории воспринимаются населением как принадлежащие иному, зарубежному культурному сообществу. В первую очередь это касается распространения знаний об истории государств, предшествовавших эпохе русской колонизации.

Существующий разрыв между большим потенциалом экскурсионного обслуживания и привлечения к историко-познавательным и эколого-познавательным маршрутам специалистов дальневосточного уровня и реальным низким уровнем экскурсионной деятельности турбаз, гостиниц и транспортных организаций требует создания при администрациях муниципальных образований межведомственного органа по развитию туризма, который мог бы привлечь специалистов к проведению экскурсионного обслуживания для жителей и гостей муниципальных районов (городских округов).

Органам местного самоуправления Приморского края в целях создания благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма необходимо на подведомственной территории принимать меры по:

развитию экскурсионной деятельности;

содействию развитию социального туризма путем взаимодействия   
с социально ориентированными некоммерческими организациями;

улучшению транспортной и коммунальной инфраструктуры (реконструкция дорог, тротуаров, очистных сооружений, канализации и т.д.);

размещению информационных вывесок, указателей на русском и английских языках согласно туристской символике в местах туристского показа, на центральных улицах, на главных объектах транспортной инфраструктуры;

развитию туристской инфраструктуры (реконструкция парков, скверов, памятников, установка указателей и т.д.).

ремонту крыш и фасадов зданий;

проведению ежегодных городских праздников, ярмарок и фестивалей;

разработке и продвижению туристских продуктов (разработка маршрутов, рекламно-издательская деятельность и т.д.);

привлечению частных инвесторов для строительства коллективных и специализированных средств размещения, мест общественного питания, туристских комплексов, культурно-развлекательных центров, благоустройства парковой, пляжной и иных зон отдыха населения.

Учитывая уникальность туристского потенциала Приморского края и объемность целевых рынков, цель настоящей Государственной программы формулируется следующим образом:

повышение конкурентоспособности туристского рынка Приморского края, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах.

Достижение поставленной цели требует формирования комплексного подхода в государственном управлении, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям и результатам мероприятий для решения следующих задач:

создание инфраструктуры индустрии туризма с использованием кластерного подхода;

совершенствование нормативного правового регулирования в сфере туризма, направленного на содействие развитию системы обеспечения безопасности туристов, образования в сфере туризма, обеспечения и повышения качества туристских услуг и их доступности для всех слоев общества;

реализация кадрового потенциала индустрии туризма;

разработка и реализация маркетинговой стратегии, направленной на формирование образа Приморского края как региона, благоприятного для путешествий и отдыха;

активизация конгрессно-выставочной деятельности и MICE-туризма.

**II. ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Плановые значения показателей Государственной программы, характеризующих эффективность реализации мероприятий Государственной программы, в том числе подпрограмм и отдельных мероприятий, приведены в приложении № 1 к Государственной программе.

**III. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПОТРЕБНОСТИ В ТРУДОВЫХ**

**РЕСУРСАХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Основные параметры потребности в трудовых ресурсах для реализации Государственной программы приведены в приложении № 2 к Государственной программе.

**IV. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ПЛАН ИХ РЕАЛИЗАЦИИ**

Перечень мероприятий Государственной программы и план их реализации приведен в приложении № 3 к Государственной программе.

**V. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

5.1. Механизм реализации Государственной программы направлен на эффективное планирование хода исполнения основных мероприятий, координацию действий участников Государственной программы, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий, проведение мониторинга состояния работ по выполнению Государственной программы, выработку решений при возникновении отклонения хода работ от плана мероприятий Государственной программы.

Управление реализацией Государственной программы осуществляется ответственным исполнителем - департаментом туризма Приморского края - совместно с соисполнителями.

5.2. Реализация подпрограммы № 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса на территории Приморского края» (далее - подпрограмма № 1) осуществляется посредством:

осуществления закупок товаров, работ, услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

предоставления бюджетных инвестиций акционерному обществу «Наш дом - Приморье» на проектирование, строительство, оснащение, ввод в эксплуатацию, передачу в управление оператору многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа в районе м. Бурный г. Владивостока и делового типа в районе Корабельной Набережной, 6 в г. Владивостоке;

предоставления из краевого бюджета бюджетных инвестиций организациям, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и (или) въездного туризма в Приморском крае, на капитальное строительство и модернизацию объектов инженерной инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости (в том числе сети энергоснабжения, водопроводные и канализационные сети, очистные сооружения) в порядке, установленном статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В случае признания Приморского края получателем субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» данные средства предусматриваются как источник финансирования подпрограммы № 1. Указанные субсидии поступают в краевой бюджет в соответствии с Правилами предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 -   
2018 годы)», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644, на основании соглашений с Федеральным агентством по туризму;

предоставления грантов из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на обустройство мест туристского показа и объектов инфраструктуры туристских маршрутов в сфере внутреннего и въездного туризма в порядке, установленном Администрацией Приморского края;

осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края в целях строительства объекта туристский кластер «Приморье» (автомобильная дорога) в соответствии с решениями, принятыми в порядке, установленном постановлением Администрации Приморского края от 28 мая 2014 года   
№ 203-па «О Порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Приморского края и на приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Приморского края»;

предоставления из краевого бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и строительство автомобильных дорог местного значения за счет дорожного фонда Приморского края в рамках создания инфраструктуры туристского кластера «Приморье» в порядке, установленном приложением № 10 к государственной программе;

предоставления из краевого бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и (или) строительство, реконструкцию объектов водопроводно-канализационного хозяйства туристских кластеров Приморского края в порядке, установленном приложением № 11 к государственной программе;

предоставления из краевого бюджета субсидий на осуществление капитальных вложений на реконструкцию (в том числе строительство) объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в целях обеспечения инженерной инфраструктурой туристского кластера «Приморье» в бухте Муравьиная в порядке, установленном постановлением Администрации Приморского края от 20 мая 2014 года № 190-па «О Порядке принятия решений

о предоставлении субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Приморского края.»;5.3. Реализация мероприятий подпрограммы № 2 «Повышение качества туристских услуг» (далее - подпрограмма № 2) осуществляется посредством осуществления закупок товаров, работ, услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5.4. Реализация мероприятий подпрограммы № 3 «Продвижение туристского продукта Приморского края на российском и мировом туристских рынках» (далее - подпрограмма № 3) осуществляется посредством:

осуществления закупок товаров, работ, услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

предоставления автономной некоммерческой организации «Туристско-информационный центр Приморского края» субсидий из краевого бюджета на осуществление уставной деятельности в порядке, утверждаемом Администрацией Приморского края.

5.5. Реализация мероприятий подпрограммы № 4 «Государственное управление в сфере международных и внешнеэкономических связей Приморского края» (далее - подпрограмма № 4) осуществляется посредством:

осуществления закупок товаров, работ, услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

исполнения судебных актов в порядке, определенном главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**VI. ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ**

**ЗАДАНИЙ ПРИ ОКАЗАНИИ КРАЕВЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ) В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Оказание краевыми государственными учреждениями государственных услуг (выполнение работ) в рамках Государственной программы не предусмотрено.

**VII. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Информация о ресурсном обеспечении Государственной программы за счет средств краевого бюджета с расшифровкой по главным распорядителям средств краевого бюджета, подпрограммам, отдельным мероприятиям, а также по годам реализации Государственной программы приведена в приложении № 4 к настоящей Государственной программе.

Информация о ресурсном обеспечении Государственной программы за счет средств краевого бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, иных внебюджетных источников, бюджетов муниципальных образований Приморского края в случае участия Приморского края в реализации мероприятий муниципальных программ, аналогичных мероприятиям Государственной программы, приведена в приложении № 5 к Государственной программе.

В целях развития инфраструктуры туризма использование внебюджетных средств осуществляется организациями сферы туризма, общественными организациями, частными отечественными и зарубежными инвесторами, крупными промышленными предприятиями, заинтересованными в развитии туризма в Приморском крае. Внебюджетные средства планируются к привлечению на создание (реконструкцию) туристских комплексов в составе туристско-рекреационных кластеров на территории Приморского края. Сроки и планируемые объемы внебюджетных средств, привлекаемых на реализацию инвестиционных проектов, включены в Государственную программу на основании сведений, представленных организациями-инвесторам.