



ПРЕЗЕНТАЦИЯ

УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОРОССИЙСК

**Как повысить эффективность
работы органов внутреннего
муниципального финансового
контроля**



**НОВОРОССИЙСК
2020**



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД НОВОРОССИЙСК

Дяченко Игорь Алексеевич
Глава муниципального образования город
Новоросийск

г. Новоросийск, ул. Советов 18,
тел./факс: (8617) 64-64-05, 65-97-47
www.admnvrsk.ru
Instagram аккаунт / [dyachenko_nvrsk](#)



Калинина Светлана Владимировна
Первый заместитель главы, курирует вопросы
экономики и финансов, управления
муниципального заказа

г. Новоросийск, ул. Советов 18,
тел./факс: (8617) 64-19-42
ekonomika_n@mail.ru
www.admnvrsk.ru
Instagram аккаунт /
[kalinina_svetlana_vladimirovna](#)





**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОРОССИЙСК**





1. Планирование контрольной деятельности методом определения рисков»

Одним из основополагающих факторов организации эффективной работы органа внутреннего финансового контроля является качественное планирование деятельности.

Управлением финансового контроля администрации муниципального образования город Новороссийск, являющееся органом внутреннего муниципального финансового контроля, при планировании контрольной деятельности применяется риск-ориентированный подход, в соответствии с разработанной Методикой (прилагается).

При этом управлением финансового контроля анализируются нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий, изучается финансовый масштаб деятельности объекта контроля, в том числе объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, объем полученного финансового обеспечения выполнения муниципального задания, планирование объектом контроля крупных закупок, согласно плану-графику закупок, анализируется длительность периода, прошедшего с момента проведения идентичного контрольного мероприятия.

Принятие решения о включении в план работы управления финансового контроля на 2018 год контрольных мероприятий с применением метода риск-ориентированного подхода приведено на примерах, изложенных ниже в разрезе секторов управления.

Сектор контрольно- ревизионной работы в сфере бюджетных правоотношений

В план контрольных мероприятий управления финансового контроля, проводимых в рамках полномочий, определенных ст. 269 Бюджетного кодекса РФ, на 2018 год включена проверка муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Новороссийска» по вопросу соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при исполнении муниципальной программы «Обеспечение безопасности в городе Новороссийске», а также по вопросу достоверности и полноты отчетности о реализации муниципальной программы за период 2016 - 2017 годы.

При проведении оценки существенности рисков по указанному объекту контроля определены следующие значения критериев значимости.

1. Объем финансирования, предусмотренный в бюджете

Рисунок № 1

Значение критериев по показателю «Объем финансирования», категория «Муниципальные программы»	
до 1 млн. рублей	→ 0 баллов
от 1 до 5 млн. рублей	→ 5 баллов
от 5 до 10 млн. рублей	→ 5 баллов
свыше 10 млн. рублей	→ 15 баллов

муниципального образования город Новороссийск на реализацию муниципальной программы в 2016 –2017 годах составлял 60 608,8 тыс. рублей – значение критерия составило 15 баллов.

2. Длительность периода, прошедшего с момента проведения предыдущего контрольного мероприятия МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Новороссийска» органом внутреннего муниципального финансового контроля по аналогичному вопросу составила 3 года. Согласно методике риск-ориентированного подхода при длительности периода, прошедшего с момента проведения предыдущей проверки от 2 до 3 лет, значимость критерия составляет 15 баллов.

3. Внутренний финансовый аудит и внутренний финансовый контроль главным распорядителем бюджетных средств в отношении МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Новороссийск» не осуществляется – значение критерия - 10 баллов (максимальное количество баллов и, соответственно, наличие риска).

На основании полученных результатов, объекту контроля МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Новороссийск» в совокупности присвоено 40 баллов, что соответствует средней группе риска.

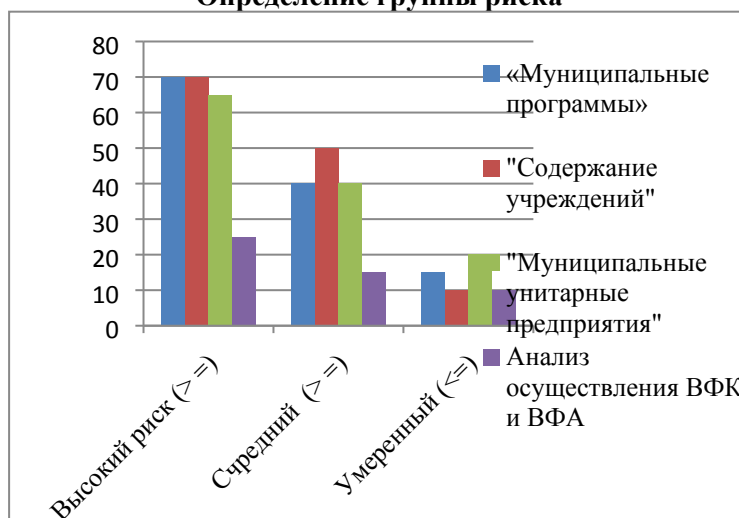
Проверка МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Новороссийск» по указанному выше вопросу включена в план контрольных мероприятий управления финансового контроля на 2018 год в соответствии с рейтингом рисковости в группе среднего риска в категории контрольных мероприятий «Муниципальные программы».

По результатам указанной выше проверки управлением финансового контроля установлены следующие нарушения:

- нарушения, повлекшие нанесение ущерба бюджету муниципального образования город Новороссийск – значимость критерия риска 20 баллов;
- неэффективное использование бюджетных средств – 10 баллов;
- иные нарушения, не повлекшие нанесение ущерба бюджету муниципального образования город Новороссийск – 5 баллов.

Диаграмма № 1

Определение группы риска



**Предварительный рейтинг рисковости на 2019 год
Категория «Муниципальные программы»**

По результатам проведенной проверки МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Новороссийск» суммарное значение критериев риска составило 35 баллов, что в соответствии с классификатором рисковости является основанием для включения объекта контроля в предварительный рейтинг рисковости в категории контрольных мероприятий «Муниципальные программы» для дальнейшего планирования контрольных мероприятий на 2019 год.

№ в рейтинге	Наименование объекта контроля	Суммарное значение баллов
1	МКУ «УЖКХ города»	45
2	Управление по физической культуре и спорту	40
3	МКУ «Управление ГО и ЧС»	35

По результатам определения суммарного риска в матрице рисков и в соответствии с рейтингом рисковости в категории контрольных мероприятий «Муниципальные программы» в план работы управления финансового контроля на 2019 год включена проверка МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Новороссийск».

Сектор контрольно-ревизионной работы в сфере закупок (ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе).

Планирование контрольных мероприятий сектором контрольно-ревизионной работы в сфере закупок осуществляется с учетом риск-ориентированного подхода, с целью эффективной реализации соответствующих контрольных полномочий.

Периодичность плановых мероприятий сектором контрольно-ревизионной работы в сфере закупок определяется исходя из присвоенной муниципальному заказчику категории риска.

Далее приведены примеры применения методики риск-ориентированного подхода при включении в план проверок следующих муниципальных заказчиков.

Основанием для включения в план контрольных мероприятий на 2018 год проверки муниципального заказчика - Управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Новороссийск явились следующие критерии.

Управлением финансового контроля при подготовке плана контрольных мероприятий на 2018 год проведен анализ годового объема финансирования закупок Управления имущественных и земельных отношений за 2017 год, который составил 315 522,6 тыс. рублей.

Планирование контрольных мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода

Категория риска	Периодичность проверок
высокий риск	1 раз в год
средний риск	1 раз в 2 года
умеренный риск	1 раз в 3 года
низкий риск	не проводятся

В соответствии с методикой планирования контрольных мероприятий с применением риск-ориентированного подхода к категории высокого риска отнесены муниципальные заказчики с объемом закупок, осуществленных для муниципальных нужд за предыдущий период (финансовый год) в сумме свыше 200 000,0 тыс. рублей.

Учитывая годовой объем финансирования закупок Управление имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Новороссийск отнесено к высокой категории риска.

Исходя из вышеизложенного, управлением финансового контроля принято решение о включении указанного муниципального заказчика в план контрольных мероприятий на 2 полугодие 2018 года.

По результатам проведения плановой проверки в отношении указанного субъекта контроля выявлено нарушение части 1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», имеющее признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с выявлением признаков административных правонарушений и учитывая объем годового финансирования закупок на 2018 год, Управление имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Новороссийск включено в план проверок на 2019 год.

На диаграмме № 2 представлены иные муниципальные заказчики, которые на основании отнесения к категории высокого риска, учитывая объем их закупок, проведенных для муниципальных нужд в 2017 году в сумме свыше 200 000,0 тыс. рублей, также включены в план проверок на 2018 год.

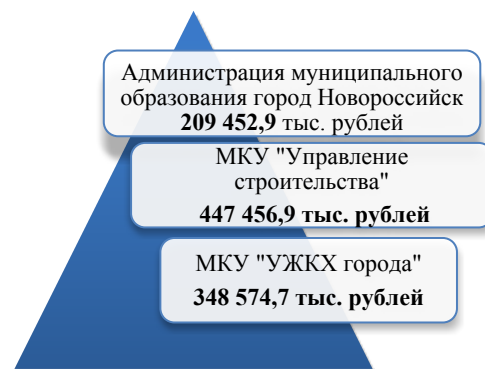
Основанием для включения в план контрольных мероприятий на 1 полугодие 2018 год проверки в отношении МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» явились следующие критерии.

Управлением финансового контроля проведен анализ закупок товаров, работ, услуг указанного муниципального заказчика, осуществленных в 2017 году.

Годовой объем финансирования закупок МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» на 2017 год составил 63 774,7 тыс. рублей.

К категории среднего риска относятся муниципальные заказчики с объемом закупок, проведенных для муниципальных нужд в сумме свыше 50 000,00 тыс. рублей.

Диаграмма № 2
Заказчики с объемом закупок в 2017 году свыше 200 000,0 тыс. рублей



Учитывая информацию о годовом объеме финансирования закупок на 2017 год, МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» отнесено к средней категории риска.

В связи с тем, что в течении 2 лет управлением финансового контроля не проводились плановые проверки и исходя из методики риск-ориентированного подхода МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» включено в план контрольных мероприятий на 1 полугодие 2018 года.

Основанием для включения в план контрольных мероприятий на 1 полугодие 2019 года проверки в отношении МКУ «Автохозяйство администрации муниципального образования город Новороссийск» явились следующие критерии.

Управлением финансового контроля проведен анализ закупок товаров, работ, услуг указанного муниципального заказчика, осуществленных в 2017 году.

Годовой объем финансирования закупок МКУ «Автохозяйство администрации муниципального образования город Новороссийск» на 2017 год составил 18 520,2 тыс. рублей.

К категории умеренного риска относятся муниципальные заказчики с объемом закупок, проведенных для муниципальных нужд в сумме свыше 2 000,0 тыс. рублей.

Учитывая информацию о годовом объеме финансирования закупок на 2017 год, МКУ «Автохозяйство администрации муниципального образования город Новороссийск» отнесено к умеренной категории риска.

Методика риск-ориентированного подхода предусматривает возможность понижения либо повышения категории риска, присвоенного муниципальному заказчику, по результатам проведенной в отношении него плановой проверки. При наличии установленных нарушений, имеющих признаки административных правонарушений, по результатам плановой проверки принимается решение об установлении муниципальному заказчику категории высокого риска и включения в план проверок на следующий год.

Так, в ходе проведения проверки МКУ «Автохозяйство администрации муниципального образования город Новороссийск», проведенной управлением финансового контроля в 2017 году, были выявлены признаки административных правонарушений. Материалы проверки направлены в уполномоченный орган для рассмотрения в рамках компетенции.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с методикой риск-ориентированного подхода категория риска муниципального заказчика повысилась до высокого, в результате управлением финансового контроля принято решение о включении МКУ «Автохозяйство администрации муниципального образования город Новороссийск» в план контрольных мероприятий на 2018 год.

По результатам проведенной в 2018 году плановой проверки выявлено нарушение, имеющее признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

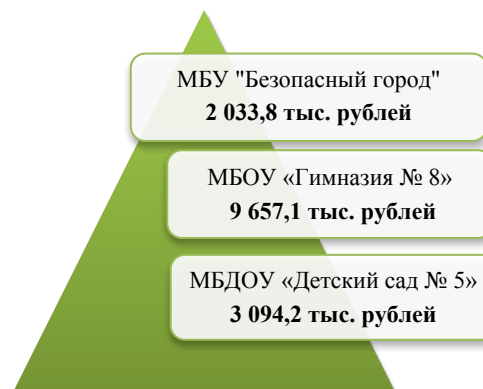
Диаграмма № 3

В связи с чем, МКУ «Автохозяйство администрации муниципального образования город Новороссийск» отнесено к высокой категории риска и включено в план проверок на 1 полугодие 2019 года.

По результатам проведенных в 2018 году плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не выявлены нарушения, имеющие признаки административных правонарушений, с учетом объема закупок, осуществленных в 2017 году три муниципальных заказчика отнесены к категории умеренного риска (Диаграмма № 3).

Исходя из методики риск-ориентированного подхода указанные субъекты контроля будут включены в план контрольных мероприятий на 2021 год.

Заказчики с объемом закупок в 2017 году свыше 2 000,0 тыс. рублей



Сектор внутреннего муниципального контроля в сфере закупок (ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ)

Сектором внутреннего муниципального контроля в сфере закупок в целях применения риск-ориентированного подхода определены четыре категории риска: высокий, средний, умеренный и низкий.

Для примера приведена методика риск - ориентированного подхода при включении в план проверок следующих муниципальных заказчиков.

1. МКУ «Управление строительства» муниципального образования город Новороссийск (далее - МКУ «Управление

Рисунок № 4

Критерии отнесения муниципального заказчика к категории риска, используемые при формировании плана проверок

строительства)).
Управлением финансового контроля при подготовке плана контрольных мероприятий на 2018 год проведен анализ годового объема финансирования закупок муниципального заказчика МКУ

Категории риска	совокупный годовой объем закупок проведенных за предыдущий период в сумме:	Кол-во объектов из рейтинга рисковости, включаемых в план
Высокий	свыше 200,0 млн. рублей	100 % объектов контроля
Средний	от 20,0 млн. рублей до 200,0 млн. рублей	от 5 до 7 объектов контроля
Умеренный	от 2,00 млн. рублей до 20,0 млн. рублей	от 1 до 3 объектов контроля
Низкий	до 2 млн. рублей	не включаются

«Управление строительства» за 2017 год, который составил 447 456,97 тыс. рублей, т.е. свыше 200,0 млн. рублей.

Следовательно, учреждение относится к категории высокого риска.

В связи с этим, управлением финансового контроля принято решение о включении МКУ «Управление строительства» в план контрольных мероприятий на 2 полугодие 2018 года.

2. Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Новороссийска» (далее - МКУ «Управление по делам ГОиЧС»).

Управлением финансового контроля проведен анализ годового объема финансирования закупок учреждения за 2017 год, который составил 24 407,9 тыс. рублей.

По результатам предварительного контроля, проводимого управлением финансового контроля в 2017 году, выявлено завышение начальной (максимальной) цены контракта, допущенное муниципальным заказчиком МКУ «Управление по делам ГОиЧС».

Учитывая что годового объема закупок за 2017 год превышает 20,0 млн. рублей в соответствии с методикой риск-ориентированного контроля муниципальный заказчик отнесен к категории среднего риска.

МКУ «Управление по делам ГОиЧС» в период с 2017 года по июль 2018 года выдано 9 письменных отказов (предписаний) в согласовании закупок с выявленными фактами завышения начальной (максимальной) цены контракта. В связи с этим в рейтинге рисковости по категории среднего риска МКУ «Управление по делам ГОиЧС» отнесено на 3 место.

В соответствии с методикой риск – ориентированного подхода МКУ «Управление по делам ГОиЧС» включено в план контрольных мероприятий на 2 полугодие 2018 года.

По результатам проведенной в 2018 году плановой проверки установлены следующие нарушения.

- В нарушение Порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 года № 555 МКУ «Управление по делам ГО и ЧС» в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд указан неверный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

- Муниципальным заказчиком в нарушение ст. 95 Закона № 44-ФЗ произведен кассовый расход на сумму, превышающую цену заключенного контракта. Ответственность за указанное нарушение предусмотрена ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

Рисунок № 5

Формирование рейтинга рисковости



- Муниципальным заказчиком допущено нарушение требования ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и п.п. 6.3., 6.4. заключенного муниципального контракта, Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 года № 1063, выразившееся в непринятии мер по возмещению штрафных санкций за нарушение сроков поставки товара.

Кроме того, установлено нарушение п. 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 года № 157н, выразившееся в несвоевременном принятии к учету первичных документов, подтверждающих поставку товара, выполнение работ или оказание услуг.

Учитывая количество нарушений, имеющих признаки административных правонарушений, выявленных в результате плановой проверки МКУ «Управление по делам ГОиЧС» (1 нарушение), категория риска муниципального заказчика понизилась до умеренной.

По результатам отнесения муниципального заказчика к умеренной категории риска и отсутствие письменных отказов и предписаний при проведении предварительного контроля в 2018 году, МКУ «Управление по делам ГОиЧС» отнесено на 27 место в рейтинг рисковости.

Исходя из методики риск-ориентированного подхода в план контрольных мероприятий на 2019 год МКУ «Управление по делам ГОиЧС», не включен.

Внедренная управлением финансового контроля при планировании контрольных мероприятий система риск-ориентированного подхода является эффективным инструментом в организации контрольной деятельности. В планы проверок попадают только те объекты контроля, действия которых несут в себе определенный риск. До начала проведения контрольного мероприятия контрольный орган имеет достаточный объем информации, позволяющий уже на этапе планирования знать проблемы объекта контроля, имея представление о том, в каких сферах его деятельности наиболее вероятны нарушения.

Методика риск-ориентированного подхода предусматривает возможность понижения либо повышения риска, присвоенного муниципальному заказчику по результатам проведенной в отношении него плановой проверки

2. Обобщение практики по осуществлению контрольных функций

Внутренний муниципальный финансовый контроль имеет важнейшее значение для управления финансами, обеспечивая надежное функционирование всей финансовой системы, реализацию осуществляемой администрацией муниципального образования город Новороссийск финансовой политики, содействует обеспечению финансовой безопасности и финансовой устойчивости муниципальных бюджетных, казенных, автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий.

В администрации муниципального образования город Новороссийск внутренний муниципальный финансовый контроль, согласно пункту 3 статьи 265 БК РФ, осуществлялся в 2018 году уполномоченным органом внутреннего муниципального финансового контроля - управлением финансового контроля, численностью 7 сотрудников, состоящее из трех секторов: сектора контрольно-ревизионной работы в сфере бюджетных правоотношений, сектора контрольно-ревизионной работы в сфере закупок, сектора внутреннего муниципального контроля в сфере закупок.

Таким образом, организация контрольной работы в администрации муниципального образования город Новороссийск выстроена по принципу объединения и централизации всех контрольных функций, возложенных на органы местного самоуправления в сфере бюджетных правоотношений и сфере закупок, с передачей полномочий органу внутреннего муниципального финансового контроля.

Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений (ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ)

Одним из функций управления финансового контроля, как органа внутреннего муниципального финансового контроля, в соответствии со статьей 269.2 БК РФ, является контроль за соблюдением бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Проведение внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений препятствует нарушению законности финансовой деятельности хозяйствующих субъектов, позволяет обнаружить и раскрыть противоправные деяния, выявлять и устранять причины и условия, способствующие такого рода действиям.

Важным направлением в деятельности управления является профилактика и пресечение коррупционных проявлений в бюджетной сфере и сфере управления муниципальным имуществом. В этих целях проводится комплекс контрольных мероприятий, направленных на противодействие коррупции совместно с правоохранительными органами.

Сектором контрольно – ревизионной работы в сфере бюджетных правоотношений управления финансового контроля, состоящим из трех специалистов, при осуществлении полномочий, предусмотренных статьей 269.2 Бюджетного кодекса РФ, в 2018 году проведено 37 контрольных мероприятий.

Из 37 контрольных мероприятий 6 проведено по обращению правоохранительных органов, в том числе 4 - по обращению прокуратуры города Новороссийска, 1 - по обращению УМВД России по городу Новороссийску и 1 - по обращению отдела экономической безопасности и противодействию коррупции управления МВД РФ по Коломенскому городскому округу.

Кроме того, материалы 4 проверок направлены в УФСБ России по г. Новороссийску и УМВД РФ Краснодарского края по г. Новороссийску для принятия мер в рамках компетенции, в том числе по фактам нанесения ущерба бюджету и муниципальному унитарному предприятию в общей сумме 1,4 млн. рублей.

Общий объем проверенных в 2018 году средств составил 772,8 млн. рублей, из которых выявлено нарушений на сумму 133,7 млн. рублей, в том числе:

5,6 млн. рублей - нецелевое использование бюджетных средств;

6,5 млн. рублей - нарушение условий предоставления субсидий и грантов из средств бюджета муниципального образования город Новороссийск;

1,6 млн. рублей - нарушение порядка формирования муниципального задания;

40,0 млн. рублей - неэффективное использование бюджетных средств, (муниципального имущества);

1,9 млн. рублей - заключение муниципальных контрактов в отсутствии лимитов бюджетных обязательств;

3,5 млн. рублей - не приняты меры по взысканию в бюджет штрафных санкций за нарушение условий исполнения муниципальных контрактов;

5,3 млн. рублей - не перечислены в бюджет средства за пользование муниципальным имуществом;

1,8 млн. рублей - необоснованные расходы муниципальных унитарных предприятий;

67,5 млн. рублей - нарушение бухгалтерской дисциплины, прочие нарушения.

Из выявленных нарушений на сумму 133,7 млн. рублей подлежали устранению нарушения на сумму 92,0 млн. рублей.

Выявленные нарушения на сумму 41,7 млн. рублей не подлежат устранению (неэффективное использование бюджетных средств, заключение контрактов, необеспеченных лимитами бюджетных обязательств и т.д.).

В адрес объектов контроля направлено 9 предписаний и 12 представлений. Устранены и приняты меры по устранению нарушений на сумму 88,3 млн. рублей.

В 2018 году по результатам проверок (в том числе прошлых лет) возмещены средства в бюджет муниципального образования город Новороссийск в сумме 3,1 млн. рублей. Возмещена и удержана необоснованно выплаченная заработная плата в сумме 84,3 тыс. рублей.

По результатам проверок 2018 года не допущено необоснованное выделение грантов и иных расходов из средств бюджета муниципального образования город Новороссийск в сумме 6,0 млн. рублей.

В 2018 году по результатам контрольных мероприятий, проведенных управлением финансового контроля в 2017 - 2018 годах, направлено 11 исковых заявлений в суды о возмещении средств в бюджет муниципального образования город Новороссийск и муниципальным унитарным предприятиям на общую сумму 23,8 млн. рублей (в том числе по проверкам прошлых лет).

Получены положительные решения по 5 искам на общую сумму 4,1 млн. рублей (в том числе по искам, направленным в 2017 году).

В 2018 году управлением финансового контроля при осуществлении полномочий, предусмотренных ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ составлено 8 протоколов об административных правонарушениях РФ в отношении должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства РФ.

По результатам рассмотрения указанных протоколов мировыми судьями и районными судами города Новороссийска приняты решения о привлечении должностных лиц к административной ответственности в виде штрафов в общей сумме 100,0 тыс. рублей, одному должностному лицу вынесено предупреждение.

При осуществлении контрольно-ревизионной деятельности по контролю в сфере бюджетных правоотношений и контролю в сфере закупок управление финансового контроля руководствуется разработанным классификатором нарушений (прилагается).

Управлением финансового контроля в целях профилактики нарушений обязательных требований бюджетного законодательства Российской Федерации органом местного самоуправления, муниципальными бюджетными, автономными, казенными учреждениями и функциональными (структурными) органами администрации муниципального образования город Новороссийск подготовлены обзоры правоприменительной практики, в том числе:

- Обзор правоприменительной практики по вступившим в законную силу судебным решениям по рассмотрению исковых заявлений, направленных по результатам проведенных управлением финансового контроля администрации муниципального образования город Новороссийск контрольных мероприятий, анализ результатов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений за 2018 год (прилагается);

- Обзор правоприменительной практики по рассмотрению дел об административных правонарушениях, возбужденных управлением финансового контроля администрации муниципального образования город Новороссийск в 2018 году (прилагается).

Основными задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются обеспечение доступности информации о деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля путём их распространения для сведения объектам контроля, совершенствование порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, выявление проблемных вопросов применения органами внутреннего муниципального финансового контроля обязательных требований, предусмотренных нормативными правовыми актам, выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация.

В ходе подготовки Обзоров обобщены следующие вопросы:

анализ нормативно - правовой базы осуществления полномочий по контролю в сфере бюджетных правоотношений;

итоги осуществления управлением финансового контроля контрольно-ревизионной деятельности в сфере бюджетных правоотношений за 2018 год;

правоприменительная практика по рассмотрению исковых заявлений, направленных в судебные инстанции по результатам проведенных контрольных мероприятий;

правоприменительная практика по рассмотрению дел об административных правонарушениях, возбужденных управлением финансового контроля в 2018 году.

В Обзоре правоприменительной практики отражены судебные решения, полученные в 2018 году по результатам рассмотрения исковых заявлений, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных управлением финансового контроля.

Например, рассмотрены судебные решения по вопросу взыскания с субъектов малого предпринимательства необоснованно полученных субсидий в общей сумме 800,0 тыс. рублей, в том числе 500,0 тыс. рублей по результатам проверки, проведенной совместно с отделом ЭБиПК Управления МВД России по городу Новороссийску.

Рассмотрены судебные решения трех инстанций о взыскании с муниципального унитарного предприятия неосновательного обогащения в сумме 121,95 тыс. рублей за пользование земельным участком, на котором расположено муниципальное здание, переданное предприятию в хозяйственное ведение.

Приведены примеры взыскания арендной платы за пользование муниципальным имуществом в сумме 2297,40 тыс. рублей, штрафных санкций за несвоевременное исполнение подрядной организацией муниципального контракта в сумме 876,77 тыс. рублей.

Судебные решения, вынесенные по результатам контрольных мероприятий управления финансового контроля

- ❑ **Взыскание необоснованно полученных субсидий** (решение Арбитражного суда Краснодарского края от 31 января 2018 года по делу № А32-42304/2017; постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А32-24054/2017).
- ❑ **Взыскание неосновательного обогащения за пользование муниципальным земельным участком** (постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу № А32-31360/2018).
- ❑ **Взыскание арендной платы за пользование муниципальным имуществом** (решение Арбитражного суда Краснодарского края от 26 ноября 2018 года по делу № А32-5529/2018).
- ❑ **Взыскание штрафных санкций за несвоевременное исполнение подрядной организацией заключенного муниципального контракта** (решение Арбитражного суда Краснодарского края от 20.12.2018 года по делу № А32-26904/2018).

В обзоре правоприменительной практики по рассмотрению дел об административных правонарушениях, возбужденных управлением финансового контроля администрации муниципального образования город Новороссийск, в 2018 году отражена информация о протоколах об административных правонарушениях, составленных по результатам контрольных мероприятий в сфере бюджетных правоотношений, исследованы вопросы совершенствования действующего законодательства.

Протоколы об административных правонарушениях, составленные сектором контрольно-ревизионной работы в сфере бюджетных правоотношений в 2018 году

Статья КоАП РФ	Кол-во
ст.15.14	2
ч. 2 ст. 15.15.5	1
ч. 20 ст. 19.5	1
ч. 1 ст. 15.11	2
ст. 15.15.15	1
ст. 15.15.10	1

В том числе, рассмотрен прецедент обжалования определения о возвращении протокола об административном правонарушении. Обобщены результаты рассмотрения мировыми судьями и районными судами города Новороссийска протоколов об административных правонарушениях, таких как, нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ), нарушение условий предоставления субсидии (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ), невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа муниципального финансового контроля (ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ), грубое нарушение ведения бухгалтерского учета (ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ), нарушение порядка формирования муниципального задания (ст. 15.15.15 КоАП РФ).

Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ), выявленное управлением финансового контроля, выразилось в направлении средств бюджета на оплату мероприятий, не предусмотренных муниципальной программой и, как следствие, не предусмотренного решением городской Думы муниципального образования город Новороссийск о бюджете.

Кроме того, рассмотрен случай допущения нецелевого использования бюджетных средств, выразившегося в оплате услуг по содержанию имущества, не находящегося на балансе учреждения, что не предусмотрено бюджетной росписью и бюджетной сметой учреждения. Средства на содержание имущества предусмотрены в бюджетной смете учреждения по подстатье КОСГУ 225. В соответствии с приказом министерства финансов РФ от 1 июля 2013 года № 65н, действовавшим на момент направления бюджетных средств, на подстатью КОСГУ 225 относятся расходы по содержанию и обслуживанию активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в государственной казне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, казне муниципального образования. Учитывая вышеизложенное, учреждением допущено нецелевое использование бюджетных средств, в результате направления средств на цели, не предусмотренные бюджетной сметой.

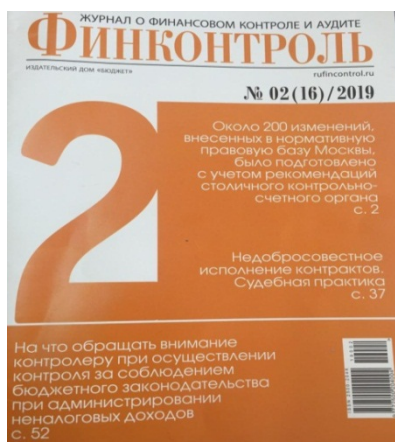
По результатам рассмотрения мировыми судьями и районными судами города Новороссийск протоколов об административном правонарушении по указанным выше проверкам должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов в общей сумме 50,0 тыс. рублей.

В 2018 году выявлено нарушение условий предоставления субсидий из средств бюджета муниципального образования город Новороссийск (ст. 78 Бюджетного кодекса РФ), выразившееся в необоснованном направлении получателем субсидии бюджетных средств на оплату электроэнергии, потребленной иными юридическими лицам, расположенными в здании, используемом организацией, а также на оплату сотруднику компенсационных выплат с нарушением требований действующего законодательства РФ. Дело об административном правонарушении рассмотрено в двух инстанциях с назначением судебно – бухгалтерской экспертизы. В результате должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в сумме 10,0 тыс. рублей.

В Обзоре также рассмотрены случаи привлечения к административной ответственности должностных лиц за нарушения при формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ), нарушения при ведении бухгалтерского учета, рассмотрены дела об административных правонарушениях, связанных с неисполнением представлений и предписаний, выданных управлением финансового контроля.

Информация, изложенная в утвержденных обзорах правоприменительной практики, рассмотрена в ходе семинаров – совещаний, организованных управлением финансового контроля с участием главных распорядителей бюджетных средств, руководителей муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий.

Кроме того, практика управления финансовым контролем по составлению протоколов об административных правонарушениях обобщена в статье «Административные правонарушения: от выявления до привлечения», опубликованной в Федеральном печатном издании - журнале «Финконтроль» (№ 2 за 2019 год).



Административные правонарушения: от выявления до привлечения

№ 2 • 2019 ■ Неотвратимость наказания

Составление протокола об административном правонарушении требует от контролера скрупулезности, безупречного знания законодательства. Только лишь правильно составленный документ позволит привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушения. Сегодня мы рассмотрим практические вопросы, связанные с определением события административного правонарушения, а также обозначим некоторые проблемы, возникающие в процессе деятельности по привлечению к административной ответственности.

Контроль в сфере закупок (ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе)

Органом внутреннего муниципального финансового контроля осуществляется несколько видов контроля в сфере закупок с обеспечением многоэтапности контрольных функций, где каждый этап требует своего подхода. Ключевой целью контроля в сфере закупок является нивелирование различных рисков, которые могут повлечь растрату средств бюджета и снижение эффективности удовлетворения нужд муниципального образования.

Результаты осуществления полномочий по контролю в сфере закупок зависят от множества факторов: грамотное планирование контрольно-ревизионной деятельности, изучение правоприменительной практики, в том числе принятых Министерством экономики Краснодарского края и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю решений.

В муниципальном образовании город Новороссийск принято решение максимально объединить все контрольные функции в сфере закупок (часть 3, части 8, 9, 15, 27 статьи 99 Закона о контрактной системе) и сфере бюджетных правоотношений в одном органе внутреннего муниципального финансового контроля.

В рамках осуществления полномочий по контролю в сфере закупок сектором контрольно-ревизионной работы в сфере закупок управления финансового контроля, состоящим из двух специалистов, в 2018 году проведено 40 плановых проверок в отношении муниципальных заказчиков муниципального образования город Новороссийск.

По итогам проведения 28 плановых проверок выявлены 40 нарушений Закона о контрактной системе, имеющих признаки административных правонарушений, что составляет 70% от всех проведенных проверок.

Материалы 28 плановых проверок с выявленными признаками административных правонарушений направлены в уполномоченные органы Краснодарского края для привлечения виновных должностных лиц к административной ответственности, в том числе в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю – 10 материалов проверок, в Министерство экономики Краснодарского края – 18 материалов проверок.

По результатам направления уполномоченными органами рассмотрено 25 материалов проверок, вынесено 20 постановлений о наложении штрафов по делам об административных правонарушениях на общую сумму 171,0 тыс. рублей, 2 решения о прекращении производства по делу об административном правонарушении, 3 решения об истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Управлением финансового контроля в целях профилактики нарушений законодательства в сфере закупок, повышения эффективности и результативности контрольной деятельности подготовлен обзор правоприменительной практики по реализации полномочий по осуществлению контрольно - ревизионной работы в сфере закупок за 2018 год (прилагается).

В ходе подготовки Обзора обобщены следующие вопросы:
итоги осуществления управлением финансово-контроля контрольно-ревизионной деятельности в сфере закупок за 2018 год;

итоги осуществления управлением финансово-контроля полномочий по рассмотрению обращений муниципальных заказчиков по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) за 2018 год;

итоги осуществления ведомственного контроля на территории муниципального образования город Новороссийск за 2018 год.

В обзоре правоприменительной практики отражена информация о результатах проведения контрольных мероприятий и мониторинга

Основные нарушения законодательства о контрактной системе, по результатам проведения проверок

Нарушения ст. 34 Закона о контрактной системе

- * в нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе ненадлежащим образом установлена ответственность в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.
- * в нарушение части 13.1 статьи 34, части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, в проекте контракта установлено, что оплата производится не позднее 30 календарных дней с даты начала поставки товара (работы, услуги).
- * в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, включение в проект контракта условий о возможности увеличения или уменьшения предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на десять процентов при проведении запроса котировок не предусмотрено положениями Закона о контрактной системе.



деятельности уполномоченных органов ведомственного контроля в сфере закупок за 2018 год, информация о типичных нарушениях в сфере закупок, результаты рассмотрения обращений муниципальных заказчиков по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В большинстве случаев нарушения Закона о контрактной системе были допущены при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и размещении в единой информационной системе извещений о закупках и отчетов об исполнении контрактов, утверждении конкурсной документации, документации об аукционах, исполнении обязанностей по направлению информации и документов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Кроме того, управлением финансово-контроля в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Новороссийск от 23.01.2018 года № 4-р «Об утверждении Порядка согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком» в 2018 году осуществлялось рассмотрение обращений муниципальных заказчиков по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком в случаях, предусмотренных пунктом 25 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе, и выдача соответствующих письменных заключений.

В обзоре правоприменительной практики проведен сравнительный анализ с аналогичными периодами прошлых лет по количеству обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

За 2018 год в управление финансового контроля поступило 184 обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. По результатам рассмотрения обращений принято 183 решения о возможности заключения контрактов. Из них при проверке 10 обращений выявлены признаки административных правонарушений. Информация направлена в уполномоченные органы Краснодарского края для рассмотрения в рамках компетенции. По 1 обращению муниципального заказчика управлением финансового контроля принято комиссионное решение об отказе в возможности заключения контракта.

В обзоре правоприменительной практики рассмотрены примеры привлечения Министерством экономики Краснодарского края должностных лиц к административной ответственности за нарушения, выявленные управлением финансового контроля при проверке представленных на согласование документов.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 27.05.2015 № 3894 «Об утверждении Порядка осуществления органами администрации муниципального образования город Новороссийск ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков» органы ведомственного контроля, предоставляют материалы проверок в сфере закупок в управление финансового контроля для последующего направления в Министерство экономики Краснодарского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

В Обзоре проанализированы результаты ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого функциональными (отраслевыми) органами администрации муниципального образования город Новороссийск.

Так, по итогам плановых проверок в рамках ведомственного контроля выявлено 68 нарушений Закона о контрактной системе, имеющих признаки административных правонарушений, что составляет 54% от проведенных проверок за 2018 год.

Для привлечения виновных должностных лиц к административной ответственности материалы 61 проверки направлены в уполномоченные органы Краснодарского края.

По результатам рассмотрения уполномоченными органами материалов проверок вынесено 35 постановлений о наложении штрафов по делам об административных правонарушениях на общую сумму 272,0 тыс. рублей, 11 решений – о прекращении производства по делу об административном правонарушении, 15 решений – об истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

В Обзоре изложены основные нарушения, выявленные органами ведомственного контроля, такие как утверждение конкурсной документации с нарушением требований Закона о контрактной системе, заключение

дополнительного соглашения с целью изменения предмета контракта, размещение отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, с нарушением установленного ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе срока, несвоевременное размещение в единой информационной системе информации и документов, размещение которых предусмотрено ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

Информация, изложенная в обзоре правоприменительной практики, рассмотрена 26.12.2018 года в ходе семинара – совещания. Кроме того, утвержденный обзор правоприменительной практики передан руководителям муниципальных заказчиков для изучения и применения в работе, в том числе подведомственным учреждениям.

***Внутренний муниципальный контроль в сфере закупок (ч. 8 ст. 99
Закона о контрактной системе, предварительный контроль до заключения
муниципальных контрактов)***

Внутренний финансовый контроль и контроль в сфере закупок носит комплексный характер и не сосредоточен только на привлечении к ответственности по результатам уже выявленных нарушений. Приоритетом контрольной деятельности управления финансового контроля в 2018 году являлся предварительный контроль, по результатам которого выявлялась и не допускалась большая часть возможных нарушений законодательства о контрактной системе. Проведение предварительного контроля до заключения муниципальных контрактов в конечном итоге служило целям обеспечения принципа экономности и результативности использования бюджетных средств.

Достигнутые за это время результаты контрольно-ревизионной работы управления финансового контроля указывают на эффективность, целесообразность и необходимость применения комплексного подхода при осуществлении контрольных функций.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 23 апреля 2018 года № 1510 утвержден порядок осуществления предварительного контроля в сфере закупок.

Предварительный контроль в сфере закупок, в том числе за обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов на закупку товаров, работ, услуг и цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), проводился до размещения муниципальными заказчиками (заказчиками) закупок на официальном сайте в единой информационной системе или до заключения контрактов (договоров) с единственным поставщиком.

В 2018 году в управление финансового контроля поступило от 216 муниципальных заказчиков 1 586 пакетов документов для согласования начальной (максимальной) цены контракта до его заключения на общую сумму 244,97 млн. рублей, из которых 577 пакетов документов (или 36%) на сумму 103,95 млн. рублей имели признаки нарушений Федерального закона 44-ФЗ и

были возвращены муниципальным заказчикам на доработку.

Кроме того, управлением финансового контроля в рамках предварительного контроля в сфере закупок проведено 162 контрольных мероприятий, по результатам которых направлены письменные отказы и предписания муниципальным заказчикам о невозможности согласования предоставленных ими документов и необходимости исправления выявленных нарушений.

Эффективное выполнение в 2018 году указанных функций по предварительному контролю в сфере закупок позволило не допустить и предотвратить различные возможные нарушения процедуры закупки, дробления закупок, завышение начальной максимальной цены контрактов и достичь экономии бюджетных и внебюджетных средств на общую сумму 12,2 млн. рублей.

Управлением финансового контроля в рамках методологической работы подготовлен «Обзор правоприменительной практики по рассмотрению дел об административных правонарушениях, направленных органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального образования город Новороссийск в Министерство экономики Краснодарского края в 2018 году, анализ результатов осуществления внутреннего муниципального контроля в сфере закупок за 2018 год» (прилагается).

В Обзоре отражена информация о результатах предварительного контроля, изложены причины основных выявленных нарушений, таких как:

1. Завышение начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Формирование обоснования НМЦК является одним из основополагающих аспектов осуществления закупки. При этом важно определить действующую, рыночную стоимость, ведь занижение НМЦК может привести к срыву закупки или заключению контракта с недобросовестным поставщиком.

В свою очередь, завышение НМЦК приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и нанесению ущерба бюджету.

2. Нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ, выразившееся во включении неоднородных товаров, технологически и функционально не связанных между собой (например, в одном объекте закупки канцелярские товары и мебель), что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ.

3. Отсутствие обоснования потребности в закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта зависит от двух показателей: цены за единицу приобретаемого товара, работы, услуги, а также количества приобретаемого товара, работы, услуги.

Муниципальные заказчики зачастую не могут обосновать потребность в объемах приобретаемых товаров (работ, услуг), заявленных в закупке, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

4. Искусственное дробление закупки.

Муниципальные заказчики в целях избежания конкурентных способов определения поставщика, в 2018 году заключали контракты с единственным

поставщиком до 100,0 тыс. рублей, путем искусственного дробления суммы закупок, что является нарушением ч. 2 ст. 8, ч. 5 ст. 24 Федерального Закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 2 ст. 170 Гражданского кодекса РФ.

Проведение закупки в виде искусственного дробления имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частями 1, 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

Согласно ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положением главы 3 «Осуществление закупок» Закона 44-ФЗ. При этом не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Кроме того, управлением финансового контроля при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок по ч. 8, 27 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с планом проведения проверок в сфере закупок на 2018 год, размещенном в единой информационной системе, в 2018 году проведено 15 проверок по соблюдению законодательства о контрактной системе, из них 12 плановых проверок и 3 внеплановые проверки на основании обращения прокуратуры города Новороссийска, обращения физического лица (заявителя) и обращения управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю. Объем проверенных средств составил 126 140,0 тыс. рублей.

По результатам 11 проверок, что составляет 73 % от проведенных контрольных мероприятий, установлены нарушения на сумму 18 661,0 тыс. рублей, в том числе нарушения Закона № 44-ФЗ, имеющие признаки административных правонарушений.

Для привлечения виновных должностных лиц к административной ответственности в Министерство экономики Краснодарского края направлено 11 материалов проверок с выявленными признаками административных правонарушений.

По результатам рассмотрения направленных материалов проверок Министерством экономики Краснодарского края приняты решения о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности в виде штрафов в общей сумме 110,0 тыс. рублей.

В Обзоре правоприменительной практики изложены результаты контрольных мероприятий, проведенных управлением финансового контроля в рамках реализации полномочий, предусмотренных ч. 8, 27 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, рассмотрены основные выявленные нарушения, такие как:

- неверный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- нарушения при обосновании начальной (максимальной) цены контракта;
- несвоевременное выполнение муниципальным заказчиком обязательств по оплате в рамках заключенных контрактов.

Кроме того, в Обзоре рассмотрена правоприменительная практика по составлению управлением финансового контроля протоколов об административных правонарушениях при реализации полномочий по ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

В 2018 году управлением финансового контроля при осуществлении полномочий, предусмотренных ч. 8, 27 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, составлено 2 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в сумме 5,0 тыс. рублей, другому должностному лицу вынесено предупреждение.

Так, в ходе проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения установлено, что муниципальным заказчиком допущены нарушения п. 9 ч. 2 ст. 103, ч. 2 ст. 70 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в не размещении в ЕИС пересчитанного сметного расчета, являющегося приложением к муниципальному контракту, с учетом снижения цены контракта по результатам проведения торгов.

На основании изложенного, управлением финансового контроля должностному лицу муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения выдано предписание об устранении нарушений Закона № 44-ФЗ.

Должностным лицом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения в установленный законом срок законное предписание органа внутреннего муниципального финансового контроля не исполнено, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

Кроме того, проведена проверка муниципального казенного учреждения, в ходе которой установлено, что казенным учреждением не отражен в бухгалтерском учете факт хозяйственной жизни, связанный с поставкой товара в рамках заключенного муниципального контракта, подтвержденный первичными учетными документами – товарными накладными. В результате допущено искажение бухгалтерского баланса, более чем на 10 процентов в части не отражения сведений о кредиторской задолженности.

Управлением составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5,0 тыс. рублей.

В Обзоре проанализированы вопросы совершенствования действующего законодательства в части определения уполномоченного органа по рассмотрению материалов проверок, проведенных в отношении средств местного бюджета, с выявленными признаками административных правонарушений по ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Информация, изложенная в утвержденном обзоре правоприменительной практики, рассмотрена в ходе семинара – совещания, организованного 26.12.2018 года управлением финансового контроля с участием главных распорядителей бюджетных средств, руководителей муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий. Утвержденные обзоры правоприменительной практики переданы руководителям главных распорядителей бюджетных средств для изучения и применения в работе, в том числе подведомственным учреждениям.

3. Проведение разъяснительной работы с объектами контроля, освещение деятельности в СМИ

В целях недопущения и предупреждения нанесения ущерба бюджету муниципального образования город Новороссийск, нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетных правоотношения, управлением финансового контроля в 2018 году проводилась разъяснительная работа с объектами контроля посредством проведения совещаний, а также осуществлялось консультирование объектов контроля в течении года по мере обращения.

В ходе информационно-разъяснительной работы рассматривались основные нарушения в сфере бюджетных правоотношений. А именно: нецелевое использование бюджетных средств, допускаемое в результате направления средств бюджета на цели, не предусмотренные Решением городской Думы о бюджете, бюджетной сметой, бюджетной росписью учреждения, иным документом, являющимся правовым основанием для предоставления бюджетных средств.

Обращено внимание руководителей муниципальных учреждений о недопущении нецелевого использования бюджетных средств на содержание объектов, не находящихся на балансе учреждений, а также на мероприятия, не предусмотренные муниципальными программами.

Управлением финансового контроля анализировались результаты контрольных мероприятий, проведенных по вопросу правомерности направления из средств бюджета муниципального образования город Новороссийск грантов и субсидий юридическим лицам на примере проверки, в ходе которой выявлено нарушение условий предоставления субсидии, выразившееся в необоснованном направлении бюджетных средств на оплату электроэнергии, потребленной иными юридическими лицами, расположенными в здании, используемом учреждением, получившим субсидию, а также на оплату сотруднику компенсационных выплат с нарушением требований действующего законодательства РФ.

Обобщены результаты обследования казенного учреждения по вопросу соответствия документов, предоставленных некоммерческими организациями на получение гранта из средств местного бюджета в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка некоммерческих организаций и содействие развитию гражданского общества на 2018-2020 годы» за 2018 год нормативным правовым актам, регуливающим бюджетные правоотношения, в ходе которой установлено несоответствие 17 участников программы, претендующих на выплаты, условиям получения грантов.

Объектам контроля обращено внимание на необходимость строгого соблюдения соответствия документов, предоставляемых получателем субсидии порядку предоставления бюджетных средств.

Рассмотрены случаи необоснованных стимулирующих и компенсационных выплат сотрудникам администрации, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, в нарушение

Трудового кодекса РФ, постановлений администрации муниципального образования город Новороссийск и локальных нормативных актов учреждений и предприятий.

Так, в ходе проверки муниципального унитарного предприятия установлено нанесение ущерба предприятию, выразившегося в необоснованных выплатах премий руководящему составу, необоснованной выплате материальной помощи сотруднику, в выплатах сотрудникам заработной платы в размере, превышающем начисления.

Неоднократно освещался проблемный вопрос допускаемых казенными учреждениями нарушений ст. ст. 219, 161 Бюджетного кодекса РФ в части принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования, непринятия мер по взысканию штрафных санкций за несоблюдение подрядчиками (поставщиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, недопущению недостач товарно- материальных ценностей.

Проводилась разъяснительная работа с руководителями муниципальных унитарных предприятий по вопросу необходимости своевременного перечисления платы за пользование муниципальным имуществом, необходимости согласования крупных сделок в соответствии с действующим законодательством и недопущения фактов распоряжения муниципальным имуществом без согласования с собственником.

В ходе проводимых совещаний обсуждались меры ответственности за нарушения бюджетного законодательства и иного законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях и Уголовным кодексом РФ.

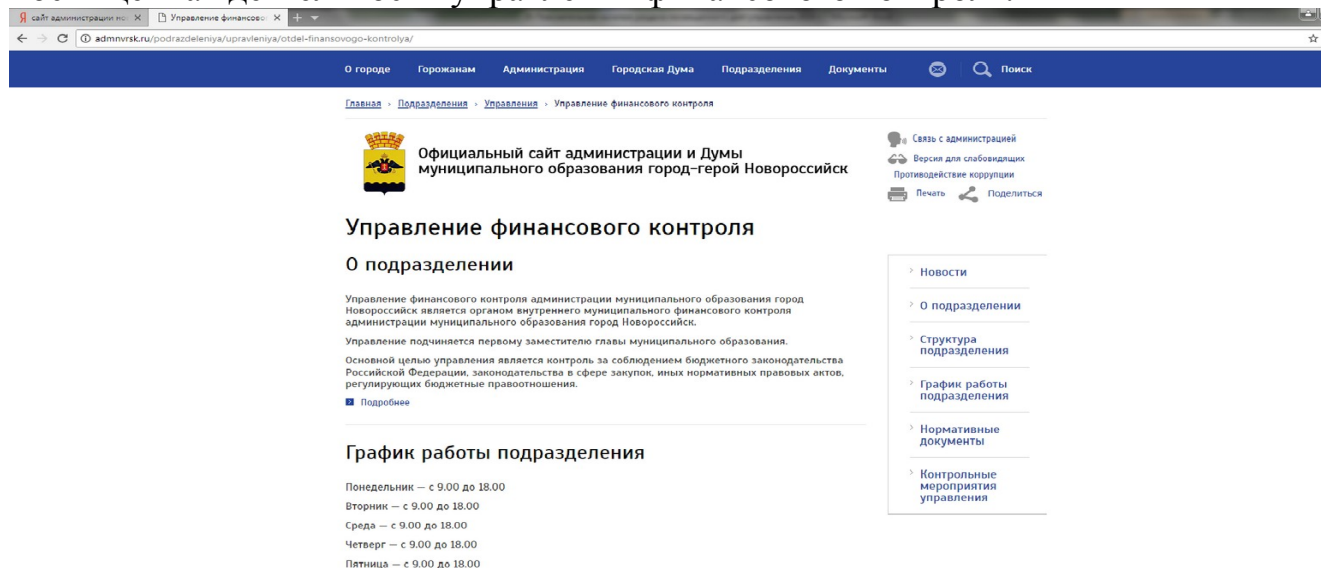
Руководителям муниципальных учреждений и предприятий разъяснены меры административной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ), нарушение условий субсидирования (ст. 15.15.5 КоАП РФ), грубое нарушение требования к бухгалтерскому учету (ст. 15.11 КоАП РФ), принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающие доведенные лимиты бюджетных обязательств (ст. 15.10 КоАП РФ) за иные нарушения, подпадающие под административную ответственность.

Рассматривалась правоприменительная практика по вступившим в законную силу судебным решениям по рассмотрению исковых заявлений, направленных по результатам проведенных управлением финансового контроля контрольных мероприятий.

Немаловажным в работе контрольного органа является освещение деятельности в СМИ. Информации о деятельности органа ВГ(М)ФК, подлежит размещению в сети "Интернет" в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

На официальном сайте администрации и Думы муниципального образования город Новороссийск (admnvrsk.ru) в разделе

«Подразделения», во вкладке «Управления» имеется страница, посвященная деятельности управления финансового контроля.



Официальный сайт администрации и Думы муниципального образования город-герой Новороссийск

Управление финансового контроля

0 подразделении

Управление финансового контроля администрации муниципального образования город Новороссийск является органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального образования город Новороссийск.

Управление подчиняется первому заместителю главы муниципального образования.

Основной целью управления является контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства в сфере закупок, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

[Подробнее](#)

График работы подразделения

Понедельник	— с 9.00 до 18.00
Вторник	— с 9.00 до 18.00
Среда	— с 9.00 до 18.00
Четверг	— с 9.00 до 18.00
Пятница	— с 9.00 до 18.00

На указанной странице размещена информация о деятельности управления финансового контроля администрации муниципального образования город Новороссийск:

1. Во вкладке «Новости» отражена информация о семинарах, конкурсах и прочих мероприятиях, в которых специалисты управления принимали непосредственное участие.

2. Во вкладке «О подразделении» отражена информация об основных целях и задачах управления.

3. Во вкладке «Структура подразделения» отражена подробная информация о структуре подразделения, с расшифровкой должности, ФИО, номеров кабинетов, в которых осуществляют деятельность сотрудники, номера их контактных телефонов.

4. Во вкладке «График работы подразделения» отражена информация о графике работы управления финансового контроля.

5. Во вкладке «Нормативные документы» размещены нормативные правовые акты органа местного самоуправления, касающиеся деятельности управления финансового контроля, иные документы, регламентирующие осуществление деятельности управления.

6. Во вкладке «Контрольные мероприятия управления» размещена информация о планах контрольно-ревизионной работы в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок, а также информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных управлением финансового контроля.

4. Анализ проблемных вопросов, связанных с реализацией контрольных функций органов внутреннего финансового контроля, разработка решений по их устранению

Реализация полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю неразрывно связана с составлением протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые в соответствии с частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена статьями 5.21, 7.32(6), 15.1, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20(1) статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

В 2018 году управлением финансового контроля составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, из них 8 - в рамках полномочий, предусмотренных ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ в отношении должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства РФ, ответственность за которые предусмотрена ст. ст. 15.14, 15.15.10, 15.11, ч. 2 ст. 15.15.5, 15.15.15, частью 20 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Кроме того, в рамках исполнения органом внутреннего муниципального финансового контроля полномочий по контролю в сфере закупок составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ.

Порядок производства по делам об административных правонарушениях установлен разделом IV Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно КоАП РФ участниками производства по делам об административных правонарушениях признаются лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшие, законные представители физического лица, защитники, а также иные лица, указанные в главе 25 КоАП РФ.

Должностные лица, уполномоченные на составление протокола об административном правонарушении, в указанном перечне отсутствуют. Следовательно, воспользоваться рядом процессуальных прав составители протоколов не могут в силу закона.

Согласно статье 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело.

При этом, в силу главы 25 КоАП РФ извещать составителей протоколов суд не обязан, следовательно, дела об административных правонарушениях могут быть рассмотрены в их отсутствии.

Верховный Суд РФ в Постановлении Пленума от 24.03.2005 № 5 пояснил, что должностное лицо, составившее протокол может быть вызвано в случае необходимости в суд для выяснения возникших вопросов. Конституционный Суд РФ в Определении от 29.05.2007 года № 346-О-О КоАП РФ указал, что составители протоколов по делу об

административном правонарушении могут быть вызваны судом в качестве свидетеля по делу об административном правонарушении.

Таким образом, процессуальные права органов (должностных лиц), уполномоченных на составление протоколов о административных правонарушениях, предусмотренные КоАП РФ, ограничены в сравнении с правами лиц, в отношении которых ведется административное производство.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении судьей, в случае установления недостатков в протоколе или материалов к нему, которые не могут быть восполнены при рассмотрении дела, выносится определение о возвращении протокола об административном правонарушении.

При возврате протокола часть 3 статьи 28.8 КоАП РФ предусматривает устранение замечаний, указанных в определении в трехдневный срок с момента его получения и повторное направление протокола в суд в течении суток с момента их устранения.

При этом порядок обжалования такого определения КоАП РФ не установлен.

Согласно пункту 4 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 определение о возвращении протокола об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим. Вместе с тем возможность обжалования такого определения должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении, не предусматривается.

На основании вышеизложенного, управление финансового контроля считает целесообразным внесение в КоАП РФ изменений в части включения должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях в число участников производства по делам об административных правонарушениях, а также в части установления порядка обжалования составителями протоколов определений об их возвращении, что соответствует принципу справедливого судебного разбирательства, определяющего основы судопроизводства РФ.

Полномочия органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля установлены статьей 269.2 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в сфере закупок.

При этом, ряд вопросов, предусмотренных ч. 8 ст. 99 Закона 44-ФЗ проверяются контрольными органами и в соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса РФ.

Исходя из положений статьи 219 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета по расходам осуществляется посредством принятия бюджетных обязательств в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Кроме того, статья 72 Бюджетного кодекса РФ предусматривает, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, исполнение полномочий по осуществлению контроля за соблюдением бюджетного законодательства РФ неразрывно связано с проверкой соблюдения отдельных норм законодательства о контрактной системе.

В рамках контрольных мероприятий в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок контролер вправе проанализировать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком, проверить соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, правильность начисления пеней, штрафов при ненадлежащем исполнении договорных обязательств.

Таким образом, Бюджетным кодексом РФ и Законом № 44-ФЗ предусмотрены дублирующие контрольные функции. При этом подходы к осуществлению одним органом разных полномочий, предусмотренных статьей 269.2 Бюджетного кодекса РФ и ч. 8 ст. 99 Закона 44-ФЗ, имеют различия.

Так, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии с частью 21 статьи 99 Закона № 44-ФЗ обязаны размещать в Единой информационной системе в сфере закупок информацию о проведении плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях и представлениях.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 10 Постановления Правительства РФ от 27.10.2015 года № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний» в реестровую запись ЕИС вносится информация о проведении плановых и внеплановых проверок, в том числе текст решения и (или) предписания, иного принятого акта (и (или) его электронный образ), его номер и дата.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 27.10.2015 года № 1148 указанная информация размещается органом контроля в течение 2 рабочих дней с даты принятия приказа (распоряжения) о проведении проверки.

При этом Бюджетный кодекс РФ и утвержденные органом местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск в соответствии с бюджетным законодательством РФ порядок и стандарт осуществления контрольной деятельности указанных требований не предусматривают.

Порядок размещения информации о проведенных контрольных мероприятиях в сфере бюджетных правоотношениях регулируется Федеральным законом от 09.02.2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», который также не предусматривает положений, аналогичных определенным законодательством в сфере закупок.

Таким образом, установление различных подходов к проведению проверок по аналогичным вопросам в рамках реализации полномочий, предусмотренных ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ и ч. 8 ст. 99 Закона 44-ФЗ, усложняет процесс организации контрольной деятельности и приводит к необходимости разделения контрольных функций и, как следствие, к увеличению трудозатрат на оформление результатов проверок, распорядительных документов и планов контрольных мероприятий, к необходимости утверждения отдельных нормативных правовых актов (или их положений), регулирующих порядок осуществления контрольной деятельности.

На основании вышеизложенного, целесообразным является внесение в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля изменений, определяющих единый подход к контрольной деятельности.

Управлением финансового контроля в результате контрольных мероприятий, проведенных в 2018 году, установлены нарушения ч. 1 ст. 23, ч. 2 ст. 34, ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, допущенных муниципальными заказчиками при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом, Кодекс РФ об административных правонарушениях не предусматривает административную ответственность за нарушения ч. 1 ст. 23, ч. 2 ст. 34, ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, допущенные муниципальными заказчиками при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

За аналогичные нарушения, допущенные заказчиками при осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30, ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, должностные лица, допустившие при разных способах размещения закупок нарушения, выразившиеся в не включении в контракт обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, в отсутствии в плане-графике, документации о закупке, контракте, а также

иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, идентификационного кода закупки, находятся в неравнозначных условиях.

Учитывая вышеизложенное, существует необходимость актуализации составов административных правонарушений, определенных Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Управлением финансового контроля в ходе контрольных мероприятий выявлен ряд нарушений, имеющих признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 7.29.3 КоАП РФ.

При этом на законодательном уровне не определен уполномоченный орган по рассмотрению материалов проверок в отношении средств местного бюджета, с выявленными признаками административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статье 7.29.3 КоАП РФ.

Статья 23.66 КоАП не наделяет органы внутреннего муниципального финансового контроля полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере закупок, возбужденных по основаниям, указанным в статье 7.29.3 КоАП.

На уровне Краснодарского края полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, наделен орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – департамент финансово - бюджетного надзора Краснодарского края (далее по тексту – ДФБН КК). При этом в соответствии с действующим законодательством ДФБН КК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, в отношении муниципальных заказчиков, финансовое обеспечение закупок которыми осуществляется за счет средств краевого и федерального бюджета.

Таким образом, в целях реализации в полном объеме контрольных функций целесообразным является наделение полномочиями органов внутреннего муниципального финансового контроля субъекта РФ – Краснодарского края по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере закупок по составам административных правонарушений, изложенных в части 1 статьи 23.66 КоАП и принятию соответствующего нормативного правового акта высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края.