

УТВЕРЖДЕН

приказом Департамента  
социальной защиты населения  
области, Департамента  
образования области,  
департамента здравоохранения  
области  
от 18.02.2019 № 161/204/121  
(приложение)

Комплекс мер, направленных на развитие региональной системы обеспечения  
безопасного детства в Вологодской области, «На защите детства»  
(далее – Комплекс мер)

I. Паспорт Комплекса мер

Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию Комплекса мер	Департамент социальной защиты населения Вологодской области
Исполнители Комплекса мер	Департамент социальной защиты населения Вологодской области; департамент здравоохранения Вологодской области; Департамент образования Вологодской области; Департамент внутренней политики Правительства Вологодской области*; Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области*; учреждения, подведомственные Департаменту социальной защиты населения Вологодской области, департаменту здравоохранения Вологодской области, Департаменту образования Вологодской области, Департаменту внутренней политики Правительства Вологодской области, указанные в приложении к Комплексу мер; Благотворительный фонд «Дорога к дому»*; АНО «Центр информационной безопасности в сети Интернет «Защита»*; АНО «Кризисный центр для женщин»*
Сроки реализации Комплекса мер	Январь 2019 года – декабрь 2020 года
Цель Комплекса мер	Формирование безопасной среды для развития детей, повышение качества оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального

<p>Задачи Комплекса мер</p>	<p>характера</p> <p>Повышение качества оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального характера;</p> <p>снижение конфликтов в среде «ребенок – ребенок», количества детских и подростковых суицидов, правонарушений среди несовершеннолетних;</p> <p>обеспечение развития инфраструктуры организаций, обеспечивающих реабилитацию детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, включая преступления сексуального характера;</p> <p>повышение информированности несовершеннолетних и их родителей (иных законных представителей) о формах насилия в отношении детей и ответственности за действия, направленные против детей, правилах безопасности для детей;</p> <p>повышение профессионализма специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального характера;</p> <p>совершенствование системы работы по профилактике жестокого обращения в отношении женщин и детей, оказанию социальных услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации</p>
<p>Целевые группы, на которые направлена деятельность в рамках реализации Комплекса мер</p>	<p>Несовершеннолетние, пострадавшие от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального характера – не менее 40 детей;</p> <p>несовершеннолетние, проявляющие агрессию, насилие по отношению к другим детям, в том числе сексуального характера – не менее 250 детей;</p> <p>женщины с несовершеннолетними детьми, оказавшиеся в социально опасном положении вследствие угрозы насилия или жестокого обращения, а также пострадавшие от насилия в семье – не менее 50 женщин и детей;</p> <p>родители, не выполняющие надлежащим образом своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей, – не менее 200 родителей;</p> <p>специалисты, работающие с детьми, в том числе в учреждениях для детей, включая стационарные, различной ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы – не менее 200 специалистов;</p>

	семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе в социально опасном положении – не менее 1 000 семей
География Комплекса мер	Вологодская область
Ожидаемые конечные результаты реализации Комплекса мер, в том числе в части изменения положения целевых групп	Создание и обеспечение системы эффективной социально-психологической реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, включая социальную интеграцию, физическую и психологическую реабилитацию несовершеннолетних лиц – жертв преступлений сексуального характера, а также их близких родственников; сокращение случаев жестокого обращения с детьми в Вологодской области; снижение агрессивности и конфликтности в подростковой среде; укрепление профессионального сообщества, работающего с детьми, пострадавшими от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального характера
Объем и источники финансирования Комплекса мер	Общий объем финансирования Комплекса мер составляет 97 876 805,0 рублей, в том числе по годам: 2019 год - 46 467 165,0 рублей; 2020 год – 51 409 640 рублей. Общий прогнозный объем финансирования Комплекса мер за счет средств областного бюджета составляет 78 344 400,0 рублей, в том числе по годам: 2019 год – 39 192 000,0 рублей; 2020 год – 39 152 400,0 рублей. Общий объем запрашиваемых средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд), составляет 19 532 405,0 рублей, в том числе по годам: 2019 год – 7 275 165,0 рублей; 2020 год – 12 257 240,0 рублей

\*по согласованию

## II. Характеристика сферы реализации Комплекса мер

В Вологодской области работа по созданию единой системы защиты детей от жестокого обращения и помощи пострадавшим от насилия детям организована с учетом трех уровней профилактики в сфере защиты детства:

- первичная профилактика - предупреждение факторов, способствующих возникновению случаев жестокого обращения;
- вторичная профилактика - предоставление услуг детям и семьям с детьми с

высоким риском жестокого обращения;

третичная профилактика - деятельность по оказанию помощи и реабилитации детей (и их семей), пострадавших от жестокого обращения.

Приоритетным направлением деятельности по защите детей от жестокого обращения является первичная профилактика - предупреждение возникновения факторов риска проявления жестокого обращения, выявление и коррекция проблем в семейных отношениях на ранней стадии, обеспечение условий для эффективного выполнения функций семьей. На уровне первичной профилактики в области организована информационно-просветительская работа, включающая информационно-разъяснительные кампании по защите прав детей, проведение различных акций, мероприятий, развитие волонтерства, лектории и тренинги для детей, родителей и специалистов по профилактике жестокого обращения.

В целях проведения просветительской работы для детей и их родителей в области проводятся информационные мероприятия о способах ненасильственных коммуникаций, вреде и недопустимости проявления жестокого обращения, способах выявления и реагирования в случаях жестокого обращения. Вместе с тем, подобные мероприятия носят единичный характер. В связи с этим необходимо разработать и внедрить формы постоянного просвещения, привлечения внимания общества к вопросам предотвращения жестокого обращения с детьми с привлечением общественных организаций, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организовать систематическую работу с родителями по обучению навыкам ответственного родительства с отказом от насильственных методов воспитания.

На вторичном уровне профилактики наиболее важной задачей является отработка механизма выявления и передачи сигнала о случае жестокого обращения для оперативного реагирования на такой случай.

Информация о жестоком обращении с ребенком может поступать из самых разных источников - государственных организаций социального обслуживания, образовательных и медицинских организаций, органов полиции, органов опеки и попечительства, граждан и т.д. Вместе с тем, практика работы показывает, что граждане и специалисты не всегда обладают необходимыми знаниями о признаках жестокого обращения с детьми или пренебрежения их нуждами, порядке действий в случае обнаружения таких признаков.

В целях оперативного выявления детей и семей, находящихся в социально опасном положении, и последующей организации профилактической работы с ними в государственных организациях социального обслуживания ведется банк данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. На учете в областном банке данных по состоянию на 1 января 2015 года состояло 1094 семьи; на 1 января 2016 года - 1 075 семей; на 1 января 2017 года - 805 семей, на 1 января 2018 года - 810 семей, на 1 января 2019 года - 800 семей.

Со всеми семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, организована индивидуальная профилактическая работа с учетом анализа всех ресурсов, имеющихся на территории проживания семьи, оценки внутреннего потенциала семьи. При необходимости семьям оказывается содействие в получении мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, организуется социальное сопровождение семьи.

Социальная реабилитация несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению, организована в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и центрах помощи детям, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, в области выстроена системная работа по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей. Вместе с тем, проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды сохраняют свою остроту. Необходимо принятия мер по предотвращению агрессивного поведения и жестокости, как со стороны взрослых, так и со стороны самих несовершеннолетних, необходима реализация комплекса мероприятий, направленных на предотвращение жестокого обращения с детьми и детских суицидов, в том числе мероприятий по:

разъяснению родителям конкретных признаков суицидального поведения и рекомендаций по алгоритму действий в случае их выявления;

методическому обеспечению работы организаций социального обслуживания, здравоохранения и образования области;

организации надлежащей работы по контролю за поведением детей школьного возраста и своевременному принятию мер по решению конфликтов в детской среде;

подключению созданных на территории области волонтерских отрядов к профилактической работе по предупреждению агрессивного поведения школьников, жестокого обращения с детьми:

открытию в городе Вологде и дооборудование в городе Череповце «зеленых комнат» для проведения следственных мероприятий и психологической реабилитации детей, пострадавших от насилия или свидетелей преступлений;

дооборудованию социальных гостиных для женщин и детей, пострадавших от насилия, в которых они могут получать бесплатные социально - правовое и социально - психологические услуги, а также временное пребывание (проживание).

### III. Система мероприятий, включенных в Комплекс мер

Комплекс мер включает в себя следующие основные мероприятия:

- организация на базе оздоровительных организаций специализированных смен для несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения;

- организация психологической реабилитации детей раннего возраста, подвергшихся насилию;

- проведение индивидуальных консультаций, направленных на психологическую реабилитацию несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств;

- организация деятельности службы профилактики жестокого обращения с детьми, в том числе пострадавшими от насилия, и родителями, применяющими насильственные методы воспитания;

- реализация на базе государственных организаций социального обслуживания программ групповой и тренинговой работы для детей, проявляющих агрессию;

- проведение индивидуальных психологических консультаций с несовершеннолетними, склонными к саморазрушающему и суицидальному поведению, «Выбери жизнь»;

- разработка и внедрение специальной программы работы с детьми, склонными к суициду, «Грани»;
- разработка и внедрение специальной программы работы с детьми по профилактике суицидов «Качели»;
- выявление детей с нарушениями эмоционально-волевой и личностной сфер (агрессивность, Интернет-зависимость), детей «группы риска» по суицидальному поведению;
- разработка и внедрение специальных программ для детей и родителей (работа с детьми склонными к суициду; работа с детьми по формированию навыков неагрессивного поведения, конструктивного межличностного общения; обучение детей и родителей распознаванию проявления различных видов насилия; обучение безопасному поведению детей в Интернет-пространстве);
- реализация программы по информационному просвещению педагогов и родителей «Защита»;
- организация и проведение индивидуальных и групповых занятий с детьми, проявляющими насилие по отношению к другим детям, по программе «В гармонии с собой»;
- проведение реабилитационных мероприятий с родителями несовершеннолетних, проявляющих насилие по отношению к другим детям;
- организация работы службы психолого-педагогической и социальной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, склонных к суициду, и их семьям «Опора»;
- организация работы социальных гостиц для временного пребывания женщин и детей, пострадавших от насилия или оказавшихся в социально опасном положении вследствие угрозы жестокого обращения;
- проведение реабилитационных мероприятий для несовершеннолетних, пострадавших от насилия или ставших его свидетелями, обеспечение их безопасного участия в следственных мероприятиях «Зеленая комната»;
- реализация мероприятий программы для детей, родителей и специалистов, работающих с детьми, «Безопасный Интернет»;
- проведение интерактивных занятий для детей по обучению безопасному поведению в Интернет-пространстве;
- разработка и внедрение программы обучения детей и родителей распознаванию различных видов насилия «Жизнь вне опасности»;
- проведение лекториев по программе обучения детей и родителей распознаванию различных видов насилия;
- разработка и внедрение социально-профилактических программ на базе государственных организаций социального обслуживания для несовершеннолетних по формированию навыков неагрессивного поведения;
- организация работы центра дистанционного консультирования для родителей «Кафедра родительских наук»;
- Организация областных обучающих сборов для несовершеннолетних девушек с девиантным поведением «Шаг вперед»;
- разработка и внедрение программы обучения родителей психолого-педагогическим технологиям продуктивного взаимодействия с детьми «Пойми меня!»;

- повышение профессиональных компетенций руководителей и специалистов организаций на базе стажировочной площадки ГАУ ДО Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения»;

- повышение профессиональных компетенций руководителей и специалистов организаций-исполнителей Комплекса мер на базе стажировочной площадки на базе ГБУ «Центр социальной помощи семье и детям г. Арзамаса»;

- проведение тренерами обучающих мероприятий для руководителей и специалистов организаций-исполнителей Комплекса мер, осуществляющих работу с детьми, пострадавшими от жестокого обращения и преступных посягательств;

- организация работы опорно-методической площадки (ресурсного центра) по направлению: «Организация работы по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних, оказание помощи несовершеннолетним, подвергшимся жестокому обращению»;

- обеспечение работы информационной интернет-площадки опорно-методической площадки ресурсного центра в социальной сети «ВКонтакте» в целях развития межведомственного и внутриведомственного взаимодействия специалистов по реализации мероприятий Комплекса мер;

- организация областного добровольческого марафона по формированию у детей младшего возраста основ безопасного поведения «Безопасное детство»;

- организация работы экспресс-школы для волонтеров «На защите детства».

Помимо основных мероприятий в рамках Комплекса мер предусмотрены дополнительные мероприятия:

- обеспечение работы межведомственной рабочей группы по обеспечению реализации Комплекса мер;

- разработка и утверждение нормативных документов, обеспечивающих процесс реализации Комплекса мер разными ведомствами, их подведомственными структурами, общественными организациями;

- старт реализации Комплекса мер в Вологодской области;

- мониторинг реализации мероприятий Комплекса мер и достижения запланированных показателей;

- организация социального сопровождения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшими от жестокого обращения и преступных посягательств, содержание и воспитание детей, находящихся в социально опасном положении, оказание им социальных услуг;

- формирование и исполнение медиа-плана по сопровождению реализации Комплекса мер;

- включение общественных организаций, представителей социально ответственного бизнеса к решению проблем проявления жестокого обращения в отношении детей;

- обеспечение участия делегации Вологодской области во Всероссийской выставке-форуме «Вместе – ради детей!» в 2019-2020 годах;

- организация и проведение итогового межрегионального мероприятия «На защите детства».

#### IV. Управление реализацией Комплекса мер и контроль за ходом его реализации

Организацию выполнения Комплекса мер, текущее управление, координацию выполнения мероприятий, включенных в Комплекс мер, и контроль за ходом его реализации (в том числе оценка достижения целевых показателей (индикаторов) Комплекса мер) осуществляет Департамент социальной защиты населения Вологодской области – ответственный исполнитель Комплекса мер.

V. Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Комплекса мер

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Единицы измерения	Значение индикатора (показателя)				
			по состоянию на 1 января 2018 года	по состоянию на 30 июня 2019 года (прогноз)	по состоянию на 31 декабря 2019 года (прогноз)	по состоянию на 30 июня 2020 года (прогноз)	по состоянию на 31 декабря 2020 года (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Численность целевых групп, которым была оказана специализированная помощь в рамках Комплекса мер, в том числе:	человек	0	120	282	400	585
1.1	несовершеннолетние, пострадавшие от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального характера	человек	0	10	25	30	40
1.2	несовершеннолетние, проявляющие насилие по отношению к другим детям, в том числе сексуального характера	человек	0	50	140	200	310
1.3	родители, не выполняющие надлежащим образом свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей	человек	0	50	100	150	200
1.4	женщины с несовершеннолетними детьми, оказавшиеся в социально опасном положении вследствие угрозы насилия или жестокого обращения, а также пострадавшие от насилия в семье	человек	0	10	17	20	30
2	Количество муниципальных	штук	0	8	28	28	28



	образований, участвующих в реализации Комплекса мер						
3	Количество организаций разной ведомственной принадлежности, участвующих в реализации Комплекса мер, в том числе:	штук	0	12	39	39	46
3.1	государственные организации социального обслуживания;	штук	0	8	30	30	30
3.2	организации системы образования;	штук	0	0	4	4	4
3.3	организации системы здравоохранения;	штук	0	0	1	1	5
3.4	правоохранительные организации;	штук	0	1	1	1	1
3.5	общественные организации;	штук	0	3	3	3	3
3.6	другие организации (АУ ВО ОЦМиГИ «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество»)	штук	0	1	1	1	1
4	Количество служб, созданных в рамках Комплекса мер	штук	0	0	4	4	6
5	Численность родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми	человек	1	1	1	0	0
7	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	человек	41	20	42	21	43
8	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах	человек	30	15	31	16	32
9	Численность детей и родителей (законных представителей), прошедших обучение по специализированным программам	человек	0	150	1215	1815	2940
10	Численность добровольцев, прошедших специальную подготовку и привлеченных к работе с детьми целевых групп	человек	0	0	150	150	200

11	Численность руководителей и специалистов, прошедших обучение на базе профессиональных стажировочных площадок Фонда	человек	0	0	30	-	-
12	Численность руководителей и специалистов, обученных тренерами, прошедшими подготовку на базе профессиональных стажировочных площадок Фонда	человек	-	-	-	20	100
13	Наличие регионального ресурсного центра, обеспечивающего, в том числе формирование информационно-методического банка данных об эффективных практиках; методическое сопровождение деятельности специалистов	да/нет	нет	да	да	да	да
14	Количество изданных и распространенных информационных и методических материалов по тематике Комплекса мер	штук	0	500	2000	3500	5000
15	Количество материалов, опубликованных в средствах массовой информации (сюжетов, статей, передач и т.п.)	штук	0	5	15	30	50
16	Количество официальных сайтов, на которых размещена информация о реализации Комплекса мер, в том числе:	штук	0	4	4	4	4
16.1	сайт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	штук	0	1	1	1	1
16.2	сайты органов исполнительной государственной власти области	штук	0	3	3	3	3
17	Численность руководителей и	человек	0	0	0	0	60

	специалистов принявших участие в итоговом межрегиональном мероприятии						
18	Количество других регионов, представители которых приняли участие в итоговом межрегиональном мероприятии	штук	0	0	0	0	2

#### VI. Ресурсное обеспечение Комплекса мер

Общий объем финансирования Комплекса мер составляет 97 876 805,0 рублей, в том числе по годам:

2019 год - 46 467 165,0 рублей;

2020 год – 51 409 640 рублей.

Общий прогнозный объем финансирования Комплекса мер за счет средств областного бюджета составляет 78 344 400,0 рублей, в том числе по годам:

2019 год – 39 192 000,0 рублей;

2020 год – 39 152 400,0 рублей.

Общий объем запрашиваемых средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд), составляет 19 532 405,0 рублей, в том числе по годам:

2019 год – 7 275 165,0 рублей;

2020 год – 12 257 240,0 рублей.

#### VII. Механизм получения гранта Фонда

Грантополучателем является бюджетное учреждение социального обслуживания Вологодской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росток» города Череповца» (БУ СО ВО «СРЦН «Росток» г. Череповца):

Адрес: 162603, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Краснодонцев, д. 21

ИНН 3528080560

КПП 352801001

Департамент финансов Вологодской области /

БУ СО ВО «СРЦН «Росток» г. Череповца» (л/сч 009200141)

Банковские реквизиты:

Отделение Вологда г. Вологда

Р/сч 40601810600093000001

БИК 041909001

директор Шихирина Мария Александровна, действует на основании Устава.

Между Фондом, Департаментом социальной защиты населения Вологодской области и Грантополучателем заключается Соглашение о выделении денежных средств в виде гранта на выполнение Комплекса мер.

Средства Фонда направляются Грантополучателю, который привлекает организации-исполнители, перечисляет им средства гранта в соответствии с заключенными с ними договорами.

Организации-исполнители мероприятий осуществляют расходование средств Фонда на реализацию мероприятий в соответствии с действующим законодательством, представляют отчет о расходовании средств на реализацию мероприятий Грантополучателю.