

УТВЕРЖДАЮ



Первый заместитель Министра  
труда и социального развития  
Омской области

С.В. Добрых

2021 года

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

"СОЦИАЛЬНЫЙ ПАТРУЛЬ"-  
социальная практика человекосбережения

Авторы:  
Т.Ю. Силина,  
заведующий  
организационно-  
методического отделения  
бюджетного учреждения  
Омской области «Центр  
социальной адаптации»,  
О.И. Рычкова,  
советник отдела  
нестационарных форм  
социального обслуживания  
департамента социального  
обслуживания

г. Омск

**ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ**  
 проекта социальной практики человекосбережения  
**"СОЦИАЛЬНЫЙ ПАТРУЛЬ"**

Дата поступления	Должность, инициалы и фамилия согласовавшего проект	Заключение по проекту	Личная подпись, дата
	Руководитель департамента социального обслуживания Министерства труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд) В.А. Шестаков	<i>Соглас</i>	<i>Ж.Н.</i>
	Начальник отдела нестационарных форм социального обслуживания департамента социального обслуживания Минтруда Т.Л. Негрова	<i>з. нет</i>	<i>А.Негров</i>
	Исполнитель, советник отдела нестационарных форм социального обслуживания департамента социального обслуживания Минтруда О.И. Рычкова	<i>Замечаний нет</i>	<i>О.И.Р</i>

# **1. ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В ДАННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**1.1.** Методический совет – совет работников организаций социального обслуживания, осуществляющих деятельность в сфере социальной адаптации лиц без определенного места жительства, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и иных категорий дезадаптированных граждан, организованный в соответствии с перечнем поручений заместителя Председателя Правительства Омской Области, Министра труда и социального развития Омской области Владимира Васильевича Куприянова, на базе бюджетного учреждения Омской области "Центр социальной адаптации" в целях оказания методического содействия в вопросах социальной адаптации, профилактики и борьбы с бездомностью на территории муниципальных районов Омской области и города Омска.

**1.2.** Бездомность – неспособность дезадаптированных граждан обеспечить себя собственным жильем. Она может быть добровольной, принудительной, постоянной, хронической или временной.

**1.3.** Потенциальные получатели социальных услуг – лица без определенного места жительства, лица, освободившиеся из мест лишения свободы, лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и иные категории дезадаптированных граждан, лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством на территории муниципальных районов Омской области и города Омска.

**1.4.** Дозорные Социального патруля – участники мероприятий Социального патруля, вооруженные технологией, стратегией и тактикой Социального патруля, обеспечивающие результаты профилактики и борьбы с бездомностью (человекосбережение, снижение численности бездомных и бродяг на территории муниципальных районов Омской области и города Омска), подпадают (по общим и частным признакам) под следующую классификацию:

**1.4.1.** Дозорный-поставщик социальных услуг – основной участник мероприятий Социального патруля (юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющий социальное обслуживание). В данной социальной практике дозорного-поставщика социальных услуг представляет руководитель бюджетного учреждения Омской области – комплексного центра социального обслуживания населения).

**1.4.2.** Дозорный-представитель полезной аудитории – участник мероприятий Социального патруля, привлекаемый по мере необходимости, в зависимости от уровня сложности решаемых задач по профилактике и борьбе с бездомностью, осуществляющейся на территории муниципальных районов Омской области и города Омска. В данной социальной практике

дозорный-представитель полезной аудитории – это руководитель органов местного самоуправления, сотрудник полиции, работник медицинской организаций, член различных общественных, благотворительных и иных организаций, объединений, фондов или физическое лицо (доброволец, волонтер), а также маркетолог, дизайнер, менеджер, выполняющий отдельные специфические функции и виды деятельности.

1.4.3. Дозорный Штаба Социального патруля – участник мероприятий Социального патруля, член Штаба Социального патруля (представитель дозорных-поставщиков социальных услуг, дозорных-представителей полезной аудитории). В системе подчинения дозорные Штаба Социального патруля подразделяются на дозорных-фронтменов и фронтальных дозорных:

а) дозорный-фронтмен – участник мероприятий Социального патруля, руководитель Штаба Социального патруля, играющий первостепенную роль в выполнении административных и организационно-распорядительных функций, наделенный специальными полномочиями в целях обеспечения результатов профилактики и борьбы с бездомностью на территории муниципальных районов Омской области и города Омска;

б) фронтальный дозорный – участник мероприятий Социального патруля, входящий в состав Штаба Социального патруля, подчиненный дозорному-фронтмену, руководит направлением (фронтом) эффективного влияния Социального патруля (организационно-методическим, информационно-образовательным, социально-психологическим, социально-правовым, медико-социальным), мероприятиями в рамках акции "Милосердие", операции "Ресоциализация".

1.4.4. Рядовые online-дозорные – основные участники мероприятий Социального патруля, подчиненные дозорному-поставщику социальных услуг, работники отделений срочного социального обслуживания и организационного обеспечения, отделений социальной адаптации – специалисты по социальной работе, администраторы, социальные работники, психологи, аналитики или работники дозорного-представителя полезной аудитории, обеспечивающие виртуальные (online) результаты профилактики и борьбы с бездомностью на территории муниципальных районов Омской области и города Омска в цифровой форме (технология "Социальный патруль", метод "Социальный online-дозор").

1.4.5. Рядовые offline-дозорные – основные участники мероприятий Социального патруля, подчиненные дозорному-поставщику социальных услуг, работники отделений срочного социального обслуживания и организационного обеспечения, отделений социальной адаптации – специалисты по социальной работе, администраторы, социальные работники, психологи, аналитики или работники дозорного-представителя полезной аудитории, обеспечивающие физические (offline) результаты профилактики и борьбы с бездомностью, на территории муниципальных районов Омской области и города Омска в составе выездной дозорной группы выездной

формы (технология "Социальный патруль", метод "Социальный offline-контроль");

1.5. "Социальный патруль" (понятие "Социальный патруль" в данной социальной практике имеет несколько определений):

1.5.1. "Социальный патруль"-практика человеческого спасения – вид продуманного консолидированного взаимодействия дозорных Социального патруля по снижению численности бездомных и бродяг в рамках профилактики и борьбы с бездомностью, в основе которого лежит идея человеческого спасения, позитивного преобразования социальной действительности в Омском регионе.

1.5.2. "Социальный патруль"-стратегия, тактика, технология – совокупность стратегических планов, тактических мероприятий, технологических операций Социального патруля, предполагающих использование online и offline методов, стационарных, цифровых, выездных форм работы, способов привлечения общественных институтов, организаций, учреждений в объединении материальных и нематериальных ресурсов Социального патруля (опыта, идей, квалификации, человеческих и профессиональных качеств) для воздействия на общество и на самого человека – дезадаптированного гражданина (потенциального получателя социальных услуг) в рамках профилактики и борьбы с бездомностью на территории муниципальных районов Омской области и города Омска.

1.5.3. "Социальный патруль"-Штаб – основной орган управления Социального патруля, имеющий информационную поддержку Министерства труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд), Методического совета.

1.5.4. "Социальный патруль"-справочник – методическое пособие, содержащее тактику и стратегию, алгоритмы, инструкции, правила поведения, описание последовательности действий, схему взаимодействия дозорных Социального патруля.

1.5.5. "Социальный патруль"-карта – интерактивная карта Методического совета, на которой отмечаются места пребывания/скопления бездомных и бродяг (потенциальных получателей социальных услуг) на территории муниципальных районов Омской области и города Омска.

1.5.6. "Социальный патруль"-группа – сетевая группа дозорных, являющаяся основным элементом технологии "Социальный патруль", метода "Социальный online-дозор" в рамках которой осуществляется виртуальное межличностное общение, online-практическая деятельность по профилактике и борьбе с бездомностью.

1.5.7. "Социальный патруль"-чат – общий чат в выбранном мессенджере, основной элемент метода "Социальный online-дозор" цифровой формы технологии "Социальный патруль", в рамках которого дозорные Социального патруля осуществляют групповые совещательные видеозвонки, дистанционное деловое общение по вопросам Социального патруля,

профилактики и борьбы с бездомностью на территории муниципальных районов Омской области и города Омска.

1.6. Online и offline – термины "онлайн" (англ. online) и "оффлайн" (англ. offline) имеют значение в отношении к цифровым технологиям и телекоммуникациям. Оксфордский словарь определяет "online" (иногда упоминается "на линии"), как "управляемый или подключен к компьютеру" или как "деятельность", "служба", которая доступна исключительно через Интернет. Различие между online и offline рассматривается как различие между компьютерно-опосредованной (сетевой) коммуникацией и межличностным общением соответственно. Интернет – это виртуальность или киберпространство, offline – реальность (то есть реальная жизнь или физический мир).

1.7. Ok, instagram, facebook, vk – Одноклассники, Instagram, Facebook ВКонтакте – популярные приложения социальных сетей.

1.8. Инструменты маркетинга – способы продвижения социальных услуг, вовлечения в процесс социального обслуживания на базе дозорного-поставщика социальных услуг потенциальных получателей социальных услуг, а также способы управления взаимоотношениями (реклама, изучение потребностей потенциальных получателей социальных услуг, спроса на социальные услуги, ценовая политика и т.д.).

1.9. Look-alike – многофакторный анализ "похожести". В основе метода look-alike лежит искусственный интеллект, позволяющий системе компьютера анализировать данные и с помощью методов математической статистики и моделирования подбирать аудиторию, чьи интересы и поведение будут похожи на интересы и поведение выбранной аудитории (в том числе дозорных-поставщиков социальных услуг, дозорных-представителей полезной аудитории, потенциальных получателей социальных услуг).

1.10. Таргетированная реклама (целевая или выборочная реклама; англ. targeted advertising) – это способ online-рекламы, в котором используются методы и настройки поиска целевой аудитории (в зависимости от задач – дозорным-поставщикам социальных услуг, дозорным-представителям полезной аудитории, потенциальным получателям социальных услуг) в соответствии с заданными параметрами (характеристиками и интересами) людей, которые могут интересоваться рекламируемыми социальными услугами, предоставляемыми на базе поставщика социальных услуг.

1.11. Контекстная реклама (лат. contextus – соединение, связь) – тип интернет-рекламы, при котором рекламное объявление (о преимуществах социального обслуживания на базе поставщика социальных услуг или о предоставляемом диапазоне социальных услуг) показывается в соответствии с содержанием, выбранной аудиторией (в зависимости от задач: дозорным-поставщикам социальных услуг, дозорным-

представителям полезной аудитории, потенциальный получатель социальных услуг), местом, временем или иным контекстом интернет-страниц. По типу в контекстной рекламе выделяют поисковую и тематическую:

а) поисковая реклама – демонстрируется среди результатов поиска (в том числе поциальному сайту). Ориентация тематики происходит по характеру поискового запроса;

б) тематическая реклама – демонстрируется на страницах сайтов и в мобильных приложениях, входящих в рекламную сеть. Рекламные блоки являются дополнением к содержанию страниц. Тематика зависит от тематики сайта или ориентируется на ранее проявленный пользователем интерес.

1.14. Нативная реклама (*native advertising*) – это брендированный контент Социального патруля (в группе в социальных сетях, чате в мессенджере), он ориентирован на ценность для аудитории (потенциальных получателей социальных услуг, дозорных-поставщиков, дозорных-представителей полезной аудитории Социального патруля, общественности) и носит образовательный, информативный, медийный характер (например, этикетка спичечного коробка, который всегда под рукой – это картинка-мотиватор, содержащая номера телефонов горячих линий Социального патруля).

1.15. Урбанистика – наука, посвященная развитию различных инфраструктурных систем города, региона, имеющих беспрецедентную скорость развития, обеспечивающих социотехнологические трансформации в цифровую эпоху.

## 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ

Одна из глобальных проблем человечества во всем мире – бездомность.

Несмотря на то что численность лиц, освободившихся из мест лишения свободы, лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, лиц без определенного места жительства и иных категорий дезадаптированных граждан за последние годы в Омском регионе заметно снизилась (2016 год – 5 230 чел., 2017 год – 4 642 чел., 2018 год – 3 111 чел., 2019 год – 3 021 чел., 2020 год – 2 460 чел.), многие из них, находясь на территории муниципальных районов Омской области и города Омска, испытывают на себе все тяготы бездомности. И это те граждане, которые для решения своих проблем могут рассчитывать (в соответствии с постановлением Правительства Омской области от 24 декабря 2014 года № 361-п "О Порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг") на временный приют в помещениях предоставляющего данную услугу поставщика социальных услуг, но, в силу субъективных и объективных причин глобального, регионального и местного значения, не используют свое право. Не имея постоянной работы или другого законного источника дохода, своего жилья, дезадаптированные граждане

утрачивают социально полезные связи, хронически или ситуативно начинают заниматься бродяжничеством и попрошайничеством.

Также на наличие проблем указывает и SWOT-анализ качества социального обслуживания мониторинга Методического совета:

- поставщики социальных услуг, которые при наличии своих сильных сторон (приемлемых территориальных и материально-технических условий, достаточных объемов финансирования канцелярских товаров, компьютерной техники из всех видов источников (бюджетных/внебюджетных), достаточной активности в стандартной работе по предоставлению социального обслуживания) и слабых сторон (слабых инвестиций в капитальный ремонт зданий и коммуникации; в оборудование отдельных кабинетов для администраторов и иных специалистов, ведущих индивидуальный прием получателей социальных услуг (без учета психолога, юриста) имеют определенные угрозы, а также возможности для их преодоления:

- слабый кадровый потенциал;
- отсутствие узких специалистов;

- многие поставщики социальных услуг не всегда определяют лиц без определенного места жительства как лиц, нуждающихся в социальном обслуживании;

- критически низкий уровень своей методической работы, равнодушие к проектной работе по вопросам социальной адаптации, профилактики и борьбы с бездомностью.

Вне мониторинга наблюдаются следующие негативные тенденции:

- вялый механизм межведомственного взаимодействия приводит к низким результатам борьбы с бездомностью и бродяжничеством;

- ситуационное невнимание поставщика социальных услуг к развитию сценариев преодоления последствий бездомности и дезадаптированности потенциальных получателей социальных услуг приводит к потере репутационного рейтинга. Получатели социальных услуг, меняя свои предпочтения и модели поведения, не выбирают организации социального обслуживания для своей адаптации, ищут самостоятельные пути решения проблем или остаются на улице;

- изменения технологий, в первую очередь в области Интернета, определяют новые способы коммуникаций с потенциальными получателями социальных услуг. Они, сохраняя наличие мобильного телефона, доступного Интернета, регистрируют свои аккаунты в социальных сетях, включаются в общество, оставляют негативные отзывы, формируют общественное мнение.

Методический совет данные негативные тенденции считает угрозой, так как они могут привести к тому, что потенциальные получатели социальных услуг, предоставленные сами себе, но являющиеся относительно трудоспособным и ценным человеческим ресурсом, могут быть привлечены и использованы заинтересованными лицами в управляемых через Интернет

негативных политических процессах, могут стать носителями новых социальных трансформаций.

Учитывая все вышеперечисленное, Методический совет разработал и предлагает к реализации социальную практику "Социальный патруль", являющуюся продуктом цифровизации и урбанистики, где миссия Социального патруля – человекосбережение, снижение численности бездомных и бродяг, обеспечение позитивных преобразований социальной действительности в Омском регионе – это смысл профилактики и борьбы с бездомностью (с позиции удовлетворения потребностей потенциальных получателей социальных услуг).

Данная социальная практика является долгосрочной и имеет потенциал к дальнейшему развитию.

Результаты проведенных оценок говорят о возможности тиражирования социальной практики и применения ее в работе всеми заинтересованными участниками процесса социализации.

### 3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

3.1. Цель – человекосбережение, снижение численности бездомных граждан-потенциальных получателей социальных услуг в Омском регионе посредством их вовлечения в процесс социального обслуживания, предоставляемого на базе дозорного-поставщика социальных услуг.

#### 3.2. Задачи:

- организовать процесс профилактики и борьбы с бездомностью по направлениям (фронтам) эффективного влияния Социального патруля (организационно-методическому, информационно-образовательному, социально-психологическому, социально-правовому, медико-социальному, в рамках акции "Милосердие", операции "Ресоциализация") на территории муниципальных районов Омской области и города Омска;

- обеспечить реализацию "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологий в развитии механизма межведомственного консолидированного взаимодействия дозорных Социального патруля на территории муниципальных районов Омской области и города Омска;

- разработать образовательные кейсы для дозорных Социального патруля по развитию навыков и умений активного применения инструментов маркетинга и рекламы, форм и методов "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологий;

- сформировать Методический банк проектов и программ информационно-методических материалов по профилактике и борьбе с бездомностью, основанный на лучшем опыте поставщиков социальных услуг муниципальных районов Омской области и города Омска, ориентированный на потребности потенциальных получателей социальных

услуг (бездомных граждан и бродяг, нуждающихся в социальном обслуживании);

- сформировать материально-техническую базу Социального патруля;
- транслировать и популяризировать опыт социальной практики в СМИ, в сети Интернет.

#### 4. МЕТОДИКА РЕАЛИЗАЦИИ

4.1. Методика реализации "Социальный патруль"-практики – это алгоритмы профилактики и борьбы с бездомностью, нацеленные на человекосбережение в Омском регионе, содержит стратегические, тактические, технологические цели, стационарные, выездные, цифровые формы и методы.

Методика реализации "Социальный патруль"-практики основана на принципах социального обслуживания (равные возможности граждан независимо от национальности, пола и возраста, доступность, добровольность, содействие социальной адаптации с опорой на собственные силы, адресность, приоритет содействия граждан, находящихся в опасном или беспомощном состоянии, гуманность, доброжелательность, соблюдение конфиденциальности, профилактическая направленность, законность и учет международных стандартов), соответствует необходимым требованиям, предъявляемым к методике (воспроизводимость, соответствие целям и задачам планируемых действий, обоснованность, результ ativность).

Методика реализации "Социальный патруль"-практики описывает логику действий и поведения дозорных Социального патруля, их место в организационной и функциональной на уровнях:

- социальной системы (регионального органа исполнительной власти – Минтруда, Методического совета);
- организации социального обслуживания (поставщика социальных услуг);
- работника организации социального обслуживания.

4.2. Уровень социальной системы – дозорные Социального патруля, обеспечивают результаты профилактики и борьбы с бездомностью в Омском регионе, осуществляют следующий алгоритм, выполняют последовательные процедуры инициализации:

- генерации идеи человекосбережения;
- разработки "Социальный патруль"-практики, ее стратегии, тактики и технологии, содержащей ключевые инструменты по социальной поддержке бездомных граждан-потенциальных получателей социальных услуг;
- разработки системы подчинения дозорных Социального патруля, правил и последовательности их согласованного взаимодействия в рамках профилактики и борьбы с бездомностью в Омском регионе;

- проведения мероприятий по достижению намеченных целей практики (стратегических, тактических, технологических), решению поставленных задач;

- осуществления контроля над стабильностью применения форм и методов "Социальный патруль"-практики, выполнения функций дозорных Социального патруля;

- подведения итогов, составления отчетности.

4.2.1. Результаты профилактики и борьбы с бездомностью на уровне социальной системы:

- наличие выявленной потребности, выражющейся в необходимости решения социально, общественно и индивидуально значимых вопросов профилактики и борьбы с бездомностью в Омском регионе, целей и задач, определенных социальным заказом на разработку "Социальный патруль"-практики;

- наличие протоколов решений Методического совета по организации работы Штаба дозорных Социального патруля (куда члены Методического совета входят автоматически), распределению ролей среди дозорных Социального патруля (фронтмена, дозорного-поставщика социальных услуг, дозорного-представителя полезной аудитории, рядового online-дозорного и offline-дозорного), назначению ответственными фронтальными дозорных за развитие приоритетных направлений (фронтов) Социального патруля (организационно-методического, информационно-образовательного, социально-психологического, социально-правового, медико-социального), разработке показателей снижения численности бездомных граждан в Омском регионе, наделению широкими полномочиями руководителей организаций социального обслуживания (дозорных-поставщиков социальных услуг) в их самостоятельном стратегическом планировании, организации и контроле проведения тактических мероприятий Социального патруля;

- наличие разработанных процедур технологической цепочки "Социальный патруль"-технологии, содержащей ключевые инструменты по социальной поддержке бездомных граждан-потенциальных получателей социальных услуг, обеспечивающих снижение численности бездомных, вовлечение их в процесс социального обслуживания на базе дозорного-поставщика Социальных услуг в Омском регионе;

- наличие подписанных соглашений о согласованном взаимодействии Минтруда, Методического совета и дозорными-представителями полезной аудитории (руководителями органов местного самоуправления и заинтересованных органов исполнительной власти);

- наличие разработанных адресных программ, проектов дозорных-поставщиков социальных услуг муниципальных районов Омской области и города Омска, ориентированных на потребности бездомных граждан-потенциальных получателей социальных услуг, нуждающихся в социальном

обслуживании, определяющих состав Методического банка Социального патруля;

- наличие разработанных форм и методов Социального патруля, инструментов рекламы и маркетинга; обеспечивающих человекосбережение, эффективность профилактики и борьбы с бездомностью в Омском регионе.

4.3. Уровень организации социального обслуживания – дозорные-поставщики социальных услуг обеспечивают согласованное взаимодействие в рамках профилактики и борьбы с бездомностью осуществляют следующий алгоритм, выполняют последовательные процедуры:

- достижения общей стратегической цели посредством развития организационно-методического фронта (исполнители: фронтальный дозорный и команда дозорных организационно-методического фронта), информационно-образовательного фронта (исполнители: фронтальный дозорный и команда дозорных информационно-образовательного фронта, социально-правового, социально-психологического, медико-социального фронта (исполнители: фронтальный дозорный и команды дозорных социально-правового, социально-психологического, медико-социального фронта), определения необходимых ресурсов;

- проведения мероприятий по достижению общей тактической цели, выполнения тактических мероприятий (по организации, планированию, управлению, контролю процесса профилактики и борьбы с бездомностью на территории Омского региона);

- проведения мероприятий по достижению технологической цели, определению этапов, контрольных точек "Социальный патруль"-технологии, выявления всех возможных рисков, связанных с ее реализацией, разработке способов их предотвращения;

- планирования организации и контроля использования инструментов маркетинга и рекламы для привлечения внимания к решению вопросов профилактики и борьбы с бездомностью, вовлечения представителей общественности в мероприятия Социального патруля (организации "Социальный патруль"-рекламной кампании в социальных сетях (instagram, facebook, vk), использования метода look-alike, разработки и размещения нативной, таргетированной рекламы, контекстной рекламы с геолокацией, написания лаконичных мотивационных писем- обращений в организации, являющиеся представителями полезной аудитории в целях заключения соглашений о сотрудничестве);

- подведения итогов, составление отчетности.

4.3.1. Результаты профилактики и борьбы с бездомностью на уровне организации социальных услуг (дозорного-поставщика социальных услуг):

- наличие плана расстановки сил по направлениям (фронтом) активного влияния Социального патруля (организационно-методическому, информационно-образовательному, социально-психологическому,

социально-правому, медико-социальному), определяющего позиции рядовых online- и offline-дозорных Социального патруля;

- наличие соглашений о согласованном взаимодействии с дозорными-представителями полезной аудитории (государственными стационарными учреждениями, представителями НКО и негосударственными пансионатами для граждан пожилого возраста и инвалидов, членами общественных, благотворительных фондов или физическими лицами (добровольцами, волонтерами), а также маркетологами, дизайнераами, менеджерами, представителями СМИ);

- реализованные мероприятия по обмену опытом, обмену информацией, разработке и определению критериев измерения фактических результатов взаимодействия, реализации корректирующих действий при принятии управлеченческих решений в рамках проведения мероприятий Социального патруля;

- наличие организованного дистанционного делового общения в едином цифровом пространстве (активность "Методический совет"-чата в выбранном мессенджере, "Социальный патруль"-группе в социальных сетях);

- наличие разработанной программы, плана обучения дозорных Социального патруля по применению "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологии, использованию инструментов маркетинга и рекламы;

- наличие контактов представителей информированной общественности, вовлеченных в мероприятия Социального патруля;

- наличие отчетности.

4.4. Уровень работника организации социального обслуживания – рядовой online- или offline-дозорный Социального патруля обеспечивает результаты профилактики и борьбы с бездомностью на территории Омского региона, осуществляет следующий алгоритм, выполняет последовательно процедуры:

- реализации стратегических тактических, технологических планов по снижению численности бездомных граждан-потенциальных получателей социальных услуг, находящихся на улицах города Омска и муниципальных районов Омской области,

- реализации стратегических тактических, технологических планов по вовлечению бездомных граждан-потенциальных получателей социальных услуг в процесс социального обслуживания на базе дозорного-поставщика социальных услуг;

- обеспечения выбора необходимых форм работы (стационарной, цифровой, выездной);

- обеспечения выбора необходимых методов работы ("Социальный online-дозор" "Социальный offline-контроль", верификацию, SWOT-анализ, сканирование, фото- и видеофиксацию, цифровизацию, look-alike, мотивацию и популяризацию);

- обеспечения выбора и использования инструментов маркетинга и рекламы для привлечения внимания к решению вопросов профилактики и борьбы с бездомностью, вовлечения представителей общественности в мероприятия Социального патруля (организации "Социальный патруль"-рекламной кампании в социальных сетях (instagram, facebook, vk), использования метода look-alike, разработки и размещения нативной, таргетированной рекламы, контекстной рекламы с геолокацией, написания лаконичных мотивационных писем-обращений в организации, являющиеся представителями полезной аудитории в целях заключения соглашений о сотрудничестве);

- получения результатов, решения задач в рамках осуществления социального online-дозора и offline-контроля.

#### 4.4.1. Предполагаемые результаты социального online-дозора:

- наличие online-выявленного факта бездомности посредством сканирования социальных сетей;

- наличие факта online-реагирования дзорных Социального патруля (проведенные дистанционные консультации бездомных граждан: социально-психологические социально-правовые, медицинско-социальные, выполненные функции оператора на горячей линии, ведущего "Социальный патруль"-блога; модератора "Социальный патруль"-группы в социальных сетях, чате мессенджера);

- наличие сформированной выездной бригады Социального патруля;

- выполненные действия в стационарной, цифровой форме;

- достижение online-результатов (наличие полученного мотивированного согласия на социальное обслуживание на базе дзорного-поставщика социальных услуг);

- повышение числа потенциальных получателей социальных услуг, представителей общественности, информированных дистанционно по интересам: "временный ночлег", "вещевая помощь" и т. д., о преимуществах социального обслуживания на базе поставщика социальных услуг, наличие отчетности.

#### 4.4.2. Предполагаемые результаты социального offline-контроля:

- наличие offline-выявленного факта бездомности посредством физического участия в выездных мероприятиях в составе выездной дзорной группы Социального патруля;

- наличие факта offline-реагирование (проведенные физически консультации бездомных граждан: социально-психологические, социально-правовые, медицинско-социальные, осуществленные функции: психолога, юрисконсультта, специалиста по социальной работе во взаимодействии с бездомными гражданами-потенциальными получателями социальных услуг на месте);

- осуществление действий в стационарной, выездной форме;

- достижения offline-результатов (наличие полученного мотивированного согласия на социальное обслуживание на базе дозорного-поставщика социальных услуг);

- повышение числа потенциальных получателей социальных услуг, представителей общественности, информированных физически по интересам: "временный ночлег", "вещевая помощь" и т. д., о преимуществах социального обслуживания на базе поставщика социальных услуг, наличие отчетности.

4.5. Рядовой дозорный может стать фронтальным дозорным, войти в состав Методического совета.

## 5. ФУНКЦИИ ДОЗОРНЫХ

5.1. Функции дозорных Социального патруля – функции по организации, управлению, контролю процесса профилактики и борьбы с бездомностью, которые определяют основу должностных инструкций дозорных Социального патруля. Функции дозорных Социального патруля осуществляются по принципу подчиненности нижних уровней верхним, распределяются по следующим уровням:

### 5.1.1. I уровень (региональный).

Функции и действия дозорных Штаба Социального патруля:

#### а) организация:

- деятельности по осуществлению профилактики и борьбы с бездомностью на территории муниципальных районов Омской области и города Омска;

- деятельности по реализации консолидированного межведомственного взаимодействия дозорных Социального патруля;

- деятельности по привлечению различных структур, общественных институтов, организаций, заинтересованных в результативности социальной практики "Социальный патруль";

- деятельности по обучению дозорных Социального патруля "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологии, использованию современных информационных средств, инструментов маркетинга и рекламы;

- деятельности по разработке форм и методов "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологии, инструкций, правил поведения и алгоритмов действий дозорных Социального патруля;

- деятельности по осуществлению формирования Методического банка проектов и программ по профилактике и борьбе с бездомностью, разработке информационно-методических материалов, электронного пособия "Соционавигатор", "Социальный патруль"-карты;

- деятельности по развитию направлений (фронтов) эффективного влияния Социального патруля – организационно-методического,

информационно-образовательного, социально-психологического, социально-правового, медико-социального, акции "Милосердие", операции "Ресоциализация" – назначение ответственных за направления (фронтальных дозорных), согласование с ведомствами (организациями)-участниками мероприятий;

б) планирование:

- мероприятий по развитию консолидированного межведомственного взаимодействия дозорных Социального патруля – планирование желаемых результатов, предполагаемых от реализации социальной практики в целом по региону;

- мероприятий по привлечению различных структур, общественных институтов, организаций – планирование желаемых результатов, предполагаемых от реализации социальной практики в целом по региону;

- мероприятий по обучению дозорных Социального патруля по использованию современных информационных средств, форм и методов "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологии, соблюдению правил поведения и алгоритмов действий дозорных Социального патруля в рамках стратегии и тактики данной социальной практики;

- мероприятий по формированию Методического банка проектов и программ по профилактике и борьбе с бездомностью, разработки информационно-методических материалов, электронного пособия "Соционавигатор", "Социальный патруль"-карты;

- мероприятий по развитию направлений (фронтов) эффективного влияния Социального патруля (организационно-методического, информационно-образовательного, социально-психологического, социально-правового, медико-социального, акции "Милосердие", операции "Ресоциализация" – планирование предполагаемых результатов от реализации социальной практики в целом по региону;

- мероприятий по популяризации опыта социальной практики в СМИ, в сети Интернет;

- ресурсов, обеспечивающих реализацию социальной практики в целом по региону;

в) управление процессами:

- консолидированного межведомственного взаимодействия дозорных Социального патруля;

- привлечения различных структур, общественных институтов, организаций, заинтересованных в результативности социальной практики "Социальный патруль";

- обучения дозорных Социального патруля "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологии, использованию современных информационных средств, инструментов рекламы и маркетинга;

- разработки и усовершенствования форм и методов, инструкций, "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологии;

- формирования Методического банка проектов и программ по профилактике и борьбе с бездомностью, разработки информационно-методических материалов, электронного пособия "Соционавигатор", "Социальный патруль"-карты;

- расстановки фронтальных дозорных Социального патруля по направлениям (фронтам) эффективного влияния – организационно-методическому, информационно-образовательному, социально-психологическому, социально-правовому, медико-социальному, в акции "Милосердие", операции "Ресоциализация";

- проведения SWOT-анализа, оперативной оценки деятельности дозорных-поставщиков социальных услуг, дозорных-представителей полезной аудитории Социального патруля, выявление факторов внутренней и внешней среды в социальной сфере, группировку факторов по категориям: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности), Threats (угрозы) для дальнейшего принятия управленческих решений и стратегического планирования;

г) контроль:

- принятия управленческих решений дозорных Социального патруля в осуществлении мероприятий по профилактике и борьбе с бездомностью на территории муниципальных районов Омской области и города Омска;

- принятия управленческих решений дозорных Социального патруля в осуществлении мероприятий по реализации консолидированного межведомственного взаимодействия дозорных Социального патруля;

- принятия управленческих решений дозорных Социального патруля в осуществлении мероприятий по привлечению различных структур, общественных институтов, организаций, заинтересованных в результативности данной социальной практики;

- расстановки фронтальных дозорных Социального патруля по направлениям (фронтам) эффективного влияния – организационно-методическому, информационно-образовательному, социально-психологическому, социально-правовому, медико-социальному, в акции "Милосердие", операции "Ресоциализация";

- ведения отчетности дозорных Социального патруля, заполнения журнала учета рейдов, результатов проведения мероприятий по профилактике и борьбе с бездомностью, обсуждения результатов на заседаниях, расширенных заседаниях совместно с представителями Методического совета, субъектов системы здравоохранения и правоохранительных органов, руководителями Минтруда;

- выполнения дозорными Социального патруля алгоритмов, последовательности действий, соблюдения инструкций, правил поведения;

- разработки дозорным-поставщиком социальных услуг информационно-методических материалов по вопросам социальной адаптации.

### **5.1.2. II уровень (организации социального обслуживания).**

В настоящей социальной практике функции по организации, планированию, управлению и контролю на данном уровне принадлежат руководителям бюджетных учреждений Омской области – комплексных центров социального обслуживания населения либо руководителям организаций полезной аудитории, осуществляются ими исходя из территориальных и социальных особенностей муниципального района Омской области, административного округа города Омска.

Функции и действия дозорных-поставщиков социальных услуг, дозорных-представителей полезной аудитории.

**а) организация на своем уровне:**

- деятельности рядовых дозорных Социального патруля в осуществлении профилактики и борьбы с бездомностью на территории муниципальных районов Омской области и города Омска;

- деятельности рядовых дозорных Социального патруля по реализации консолидированного межведомственного взаимодействия в данной социальной практике;

- деятельности рядовых дозорных Социального патруля по привлечению различных структур, общественных институтов, организаций, заинтересованных в результативности данной социальной практики;

- деятельности по обучению рядовых дозорных Социального патруля "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологии, использованию современных информационных средств, инструментов маркетинга и рекламы;

- деятельности рядовых дозорных Социального патруля по разработке форм и методов "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологии, современных алгоритмов решения вопросов Социального патруля;

- деятельности рядовых дозорных Социального патруля по участию в формировании Методического банка проектов и программ по профилактике и борьбе с бездомностью, разработке информационно-методических материалов, электронного пособия "Соционавигатор", "Социальный патруль"-карты;

- деятельности рядовых дозорных Социального патруля по участию в развитии направлений (фронтов) эффективного влияния Социального патруля (организационно-методического, информационно-образовательного, социально-психологического, социально-правового, медико-социального);

- назначения ответственных – согласования конкретных кандидатур с ведомствами (организациями)-участниками мероприятий;

**б) планирование на своем уровне:**

- мероприятий по развитию консолидированного межведомственного взаимодействия рядовых дозорных Социального патруля, планированию предполагаемых результатов от реализации социальной практики в целом по району (муниципальному, административному);

- мероприятий по привлечению различных структур, общественных институтов, организаций (планирование предполагаемых результатов от реализации социальной практики в целом по региону);

- участия рядовых дозорных Социального патруля в процессах: обучения по использованию современных информационных средств, форм и методов "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологий, инструктирования по алгоритмам, правилам поведения, последовательности действий дозорных Социального патруля в рамках реализации данной социальной практики;

- участия рядовых дозорных в развитии направлений (фронтов) эффективного влияния Социального патруля (организационно-методического, информационно-образовательного, социально-психологического, социально-правового, медико-социального), акции "Милосердие", операции "Ресоциализация" (планирование предполагаемых результатов от реализации социальной практики в целом по региону);

- мероприятий по популяризации опыта социальной практики в СМИ, в сети Интернет;

- ресурсов, обеспечивающих реализацию социальной практики в целом по своему району;

в) управление процессами на своем уровне:

- консолидированного межведомственного взаимодействия рядовых дозорных Социального патруля;

- привлечения различных структур, общественных институтов, организаций, заинтересованных в результативности социальной практики "Социальный патруль";

- процессами приобретения знаний и компетенций рядовыми дозорными Социального патруля в рамках освоения "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологий;

- генерации идей рядовыми дозорными Социального патруля в дальнейшей разработке и усовершенствовании форм и методов "Социальный патруль"-стратегии, тактики, технологий;

- генерации идей рядовыми дозорными Социального патруля развития направлений (фронтов) эффективного влияния Социального патруля (организационно-методического, информационно-образовательного, социально-психологического, социально-правового, медико-социального), акции "Милосердие", операции "Ресоциализация";

г) контроль:

- результатов профилактики и борьбы с бездомностью, развития направлений (фронтов) эффективного влияния Социального патруля (организационно-методического, информационно-образовательного, социально-психологического, социально-правового, медико-социального), в акции "Милосердие", операции "Ресоциализация" на территории

муниципальных районов Омской области и города Омска, которые должны обеспечивать рядовые дозорные Социального патруля;

- результатов консолидированного межведомственного взаимодействия, которые должны обеспечивать рядовые дозорные Социального патруля;

- результатов привлечения различных структур, общественных институтов, организаций в мероприятия Социального патруля, которые должны обеспечивать рядовые дозорные Социального патруля;

- ведения отчетности, заполнения журнала учета рейдов, обсуждения результатов проведения рейда на заседаниях;

- выполнения рядовыми дозорными Социального патруля последовательности действий, соблюдения инструкций, правил поведения, проводимых инструктажей;

- разработки рядовыми дозорными информационно-методических материалов по вопросам профилактики и борьбы с бездомностью.

#### 5.1.3. III уровень (работника организации социального обслуживания).

Функции и действия рядовых online- и offline-дозорных Социального патруля:

- организация, планирование и самоконтроль своей деятельности по профилактике и борьбе с бездомностью на территории своих муниципальных районов Омской области и административных округов города Омска в соответствии с правилами поведения дозорных Социального патруля, технологией консолидированного межведомственного взаимодействия, стратегией и тактикой Социального патруля, формами, методами его технологии, указаниями Штаба Социального патруля на своем уровне;

- включение в процессы обучения для получения знаний и компетенции по применению форм и методов работы в рамках данной социальной практики;

- включение в мероприятия акции "Милосердие", операции "Ресоциализация";

- разработка методических материалов, содержащих приемы и методы профилактики и борьбы с бездомностью, рекомендации по возвращению потенциальных получателей социальных услуг к удовлетворительному уровню и образу жизни, нормализации условий их жизнедеятельности;

- сбор, регистрация, анализ данных, определение профиля проблем, принятие решений совместно с руководителем поставщика социальных услуг или организации представителя полезной аудитории;

- участие в необходимых для данной социальной практики инструктажах.

#### 5.1.4. Рядовой online-дозорный Социального патруля обеспечивает:

- использование необходимых методов цифровой формы – "Социальный online-дозор" сканирование, мониторинг социальных сетей, верификация;

- online-реагирование на информацию о наличии негативных обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности потенциальных получателей социальных услуг, нуждающихся в социальном обслуживании;

- online-информирование общественности, потенциальных получателей социальных услуг по вопросам социального обслуживания, вопросам социальной адаптации;

-online-присутствие и представление комплексного центра социального обслуживания населения, организации полезной аудитории в интернет-пространстве, сетевой "Социальный патруль"-группе, формирование контента группы, обеспечение увеличения охвата сообществ, вовлеченности подписчиков (потенциальных получателей социальных услуг), популяризация среди них преимуществ социального обслуживания, предоставляемого на базе поставщика социальных услуг.

#### 5.1.5. Рядовой offline-дозорный Социального патруля обеспечивает:

- использование необходимых методов выездной формы (мониторинг социальной обстановки, сканирование, фото и видеофиксация, верификация, "Социальный offline-контроль"— метод физических проверок) для выявления фактов бродяжничества, негативных обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности потенциальных получателей социальных услуг, находящихся на территории муниципальных районов Омской области и города Омска, на основании полученного сигнала, в соответствии с утвержденными алгоритмами действий, соблюдением учета специфики труднодоступных районов;

- оказание необходимых социальных услуг (социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых, а также организация предоставления временного ночлега и т. д.) на основании полученного сигнала, в соответствии с утвержденными алгоритмами действий, соблюдением учета специфики труднодоступных районов;

- участие в проектах "Продуктовый "Булкомобиль", "Машина вещевой помощи", адресованных потенциальным получателям социальных услуг в соответствии с инструкциями, утвержденными алгоритмами действий;

- информирование потенциальных получателей социальных услуг с использованием разработанных речевых модулей по следующим темам: профилактика алкоголизма и наркомании, туберкулеза и СПИДа, предупреждение об эпидемиологических заболеваниях, польза профилактических прививок, здоровый образ жизни, культурные нормы и ценности, нравственные идеалы и стереотипы, восстановление профессиональных навыков, коррекция поведения, восстановление взаимоотношений с социумом, родственниками;

- в случае включения межведомственной выездной дозорной группы в график проведения мероприятий, предусматривающих компетенцию иных структур и ведомств, необходимо согласование графика и данных отдельных

мероприятий с заинтересованными структурами и ведомствами или их территориальными подразделениями;

- ведение журнала учета рейдов, где указываются порядковый номер, дата и время проведения, объект проведения рейда, Ф.И.О. участников рейда, результаты проведения рейда;

- формирование отчетов о проделанной работе в соответствии с инструкциями Социального патруля.

## 6. МЕТОДЫ И ФОРМЫ РАБОТЫ

### 6.1. Методы Социального патруля:

6.1.1. "Социальный online-дозор" – метод компьютерно-опосредованной (сетевой) коммуникации, реализуемый в целях виртуального контроля интернет-пространства (киберпространства), где дозорный Социального патруля ведет свою деятельность, доступную исключительно через Интернет, обеспечивает online-реагирование на информацию о наличии негативных обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности потенциальных получателей социальных услуг, нуждающихся в социальном обслуживании, online-информирование общественности, потенциальных получателей социальных услуг по вопросам социального обслуживания, вопросам социальной адаптации в цифровом формате (горячая линия, электронная переписка, "Социальный патруль"-группа в социальных сетях), обеспечивает дистанционное деловое общение в "Социальный патруль"-чате в выбранном мессенджере посредством участия в групповых совещательных видеозвонках;

6.1.2. "Социальный offline-контроль" – метод физических проверок дозорными Социального патруля, входящими в состав выездных дозорных групп, фактов бродяжничества, негативных обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности потенциальных получателей социальных услуг, нуждающихся в социальном обслуживании, находящихся на территории муниципальных районов Омской области и города Омска. Реализация данного метода осуществляется при следующих основаниях для выезда: ухудшающиеся обстоятельства или появление обстоятельства, ухудшающего условия жизнедеятельности потенциальных получателей социальных услуг, в том числе актуальная проблематика социальной обстановки; погодные условия и наличие иных факторов (результаты анализа преступности среди потенциальных получателей социальных услуг; утвержденные плановые мероприятия в рамках проведения профилактической работы на территории муниципального района Омской области, города Омска; полученная информация от пользователей социальных сетей, жителей Омского региона о фактах выявления неблагополучных потенциальных получателей социальных услуг, оперативная информация органов внутренних дел; необходимость проведения мониторинга и фиксации бытового окружения,

связей, досуга, эффективности индивидуальной и профилактической работы, проводимой поставщиком социальных услуг, органами правопорядка).

6.1.3. Верификация – метод распознавания на соответствие правде, подтверждения полученной из интернет-источников или иных источников информации, фактов бродяжничества, негативных обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности потенциальных получателей социальных услуг, нуждающихся в социальном обслуживании, находящихся на территории муниципальных районов Омской области и города Омска, действительному факту событий;

6.1.4. SWOT-анализ – метод оперативной оценки деятельности, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды и их группировке по категориям: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности), Threats (угрозы) для дальнейшего стратегического планирования.

6.1.5. Сканирование – мониторинг социальной обстановки, органической выдачи в социальных сетях.

6.1.6. Фото- и видеофиксация – фиксация фактов бродяжничества, негативных обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности потенциальных получателей социальных услуг, нуждающихся в социальном обслуживании на цифровые гаджеты (смартфоны).

6.1.7. Цифровизация – метод внедрения цифровых технологий, перевод или переход на цифровой способ связи, записи и передачи данных с помощью цифровых устройств.

6.1.8. Look-alike – метод (технология), многофакторный анализ "похожести". В основе "look-alike" лежит искусственный интеллект, на базе которого система компьютера анализирует данные и с помощью методов математической статистики и моделирования учится подбирать аудиторию, чьи интересы и поведение будут похожи на интересы и поведение выбранной аудитории.

6.1.9. Мотивация и популяризация – методы вовлечения (побуждение к действию – участию в мероприятиях Социального патруля) и распространения научных знаний о социальной практике (трансляция результатов профилактики и борьбы с бездомностью в СМИ, в социальных сетях (Одноклассники, Instagram, Facebook, ВКонтакте), с использованием рекламы (нативной, контекстной, таргетированной)).

## 6.2. Формы работы Социального патруля:

6.2.1. Стационарная форма деятельности – online- и offline-кабинетная работа дозорных Социального патруля:

- планирование мероприятий профилактики и борьбы с бездомностью на территории муниципальных районов Омской области и города Омска;

- привлечение и мотивация общественности к решению вопросов Социального патруля;

- проектная деятельность по разработке программ социально значимых мероприятий (круглых столов, акций, семинаров, мастер-классов), образовательных кейсов по обучению волонтеров, добровольцев приемам социальной работы, а также содействия в возвращении к удовлетворительному уровню и образу жизни потенциальных получателей социальных услуг, нормализации условий их жизнедеятельности, устранения причин, ведущих к бездомности.

#### 6.2.2. Цифровая форма деятельности:

- действия дозорных Социального патруля с использованием цифрового способа связи (записи и передачи данных с помощью цифровых устройств), метода "Социальный online-дозор" (горячая линия, электронная переписка, ведение online-деятельности (присутствие и представление организации социального обслуживания – комплексного центра социального обслуживания населения, организации полезной аудитории) в интернет-пространстве, сетевой "Социальный патруль"-группе, в мессенджере "Социальный патруль"-чате).

#### 6.2.3. Выездная форма деятельности дозорных:

- оперативная работа дозорных Социального патруля в составе его выездных дозорных групп, использование метода "Социальный offline-контроль" – осуществление физических проверок фактов бродяжничества, негативных обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности потенциальных получателей социальных услуг, нуждающихся в социальном обслуживании, находящихся на территории муниципальных районов Омской области и города Омска;

- реализация социальных проектов "Продуктовый Булкомобиль", "Машина вещевой помощи", обеспечивающих удовлетворение необходимых первичных потребностей (натуральная: вещевая, продуктовая помощь).

### 7. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ

#### 7.1. Социальная практика реализуется в два этапа:

*1 этап:* город Омск – осень 2021 года;

*2 этап:* Омская область – осень 2022 года.

---